




**Documento Técnico de Soporte,
Propuesta de Reglamentación de los
numerales 4° y 5° del artículo 274 de la
Ley 2294 de 2023 – Gestión Comunitaria
del Agua y el Saneamiento Básico**

Proceso
Instrumento ambiental
Versión 01
2026


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

PROPUESTA DE REGLAMENTACIÓN DE LOS NUMERALES 4° Y 5° DEL ARTÍCULO 274 DE LA LEY 2294 DE 2023 – GESTIÓN COMUNITARIA DEL AGUA Y EL SANEAMIENTO BÁSICO


DIRECCIÓN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RECURSO HÍDRICO
Grupo de Administración del Recurso Hídrico

2026

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

CONTENIDO


LISTADO DE SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	5
INTRODUCCIÓN.....	7
1. ANTECEDENTES NORMATIVOS DEL INSTRUMENTO DE ADMINISTRACIÓN DEL RECURSO HÍDRICO	8
2. ARTICULACIÓN CON ACTORES	17
2.1 METODOLOGÍA.....	17
2.2. MESAS DE TRABAJO CON AUTORIDADES AMBIENTALES.....	18
2.2.1 Análisis y consideraciones particulares por parte de algunas de las Autoridades Ambientales	20
2.3 RESULTADOS DE MESAS TÉCNICAS CON AUTORIDADES AMBIENTALES.....	39
2.3.1 Comunidades organizadas: definición y criterios	39
2.3.2 Usos del agua para la “subsistencia familiar rural”	40
2.3.3. Controles del caudal captado.....	40
2.3.4 Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua (PUEAA) y Autorización Sanitaria	41
2.3.5 Concesión para reúso de agua	41
2.3.6 Régimen sancionatorio.....	43
2.3.7 Registro de Usuarios del Recurso Hídrico (RURH)	43
2.4 MESAS DE TRABAJO CON LOS GESTORES COMUNITARIOS DEL AGUA Y EL SANEAMIENTO BÁSICO	46
2.5 MESAS DE TRABAJO CON OTROS ACTORES RELACIONADOS - INTERINSTITUCIONALES.....	49
2.5.1 Viceministerio de Ordenamiento ambiental del territorio – Red Nacional de Acueductos Comunitarios	49
2.5.2 Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MinVivienda)	49
2.5.3 Red Nacional de Acueductos Comunitarios	52
2.5.4 Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible - ASOCARS.....	52
3. CONSIDERACIONES PARTICULARES.....	54
3.1 TASA POR UTILIZACIÓN DE AGUAS (TUA).....	54

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

3.2 PROGRAMA DE USO EFICIENTE Y AHORRO DEL AGUA – PUEAA	55
4. PROPUESTA DE AJUSTE NORMATIVO AL DECRETO 1076 DE 2015.....	56
ANEXOS	71
ANEXO 1. METODOLOGÍA DE TRABAJO CON AUTORIDADES AMBIENTALES	71
ANEXO 2. CONCEPTO EMITIDO POR LA OFICINA ASESORA JURIDICA RESPECTO A LA ELIMINACIÓN DEL PROGRAMA DE USO EFICIENTE Y AHORRO DEL AGUA – PUEAA.....	77
ANEXO 3. CONCEPTO EMITIDO POR LA OFICINA DE NEGOCIOS VERDES Y SOSTENIBLES CON RELACIÓN A LA TASA POR UTILIZACIÓN DEL AGUA - TUA.....	77


TABLAS

Tabla 1. Sectores productivos asociados a los usos de subsistencia para la familia rural considerados por CORPOCALDAS, para aplicación del Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023	19
--	----


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

LISTADO DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

AA	Autoridad Ambiental
ASOCARS	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible
CAM	Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena
CAR	Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca
CARDER	Corporación Autónoma Regional de Risaralda
CARDIQUE	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique
CARSUCRE	Corporación Autónoma Regional de Sucre
CAS	Corporación Autónoma Regional de Santander
CDA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico
CDMB	Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga
CO	Comunidad organizada
CODECHOCÓ	Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó
CORALINA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Departamento Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina
CORANTIOQUIA	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia
CORMACARENA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena
CORNARE	Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare
CORPAMAG	Corporación Autónoma Regional del Magdalena
CORPOAMAZONIA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia
CORPOBOYACA	Corporación Autónoma Regional de Boyacá
CORPOCALDAS	Corporación Autónoma Regional De Caldas
CORPOCESAR	Corporación Autónoma Regional del Cesar
CORPOCHIVOR	Corporación Autónoma Regional de Chivor
CORPOGUAJIRA	Corporación Autónoma Regional de La Guajira
CORPOGUAVIO	Corporación Autónoma Regional Del Guavio
CORPOMOJANA	Corporación Autónoma Regional de la Mojana y el San Jorge
CORPONARIÑO	Corporación Autónoma Regional De Nariño
CORPONOR	Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental
CORPORINOQUIA	Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía
CORPOURABA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá
CORTOLIMA	Corporación Autónoma Regional del Tolima
CRA	Corporación Autónoma Regional Del Atlántico
CRC	Corporación Autónoma Regional del Cauca


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

CRQ	Corporación Autónoma Regional del Quindío
CSB	Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar
CVC	Corporación autónoma regional del Valle del Cauca
CVS	Corporación Autónoma Regional de Los Valles del Sinú y del San Jorge
DAGMA	Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (Cali)
DASDA	Departamento Administrativo de Sostenibilidad Ambiental (Santa Marta)
DGIRH	Dirección de Gestión Integral de Recurso Hídrico
EPA CARTAGENA	Establecimiento Público Ambiental de Cartagena
EPA BARRANQUILLA	Establecimiento Público Ambiental Barranquilla Verde
EPA BUENAVENTURA	Establecimiento Público Ambiental de Buenaventura
ERA	Evaluación Regional del Agua
GCASB	Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico
GC	Gestor Comunitario del Agua y el Saneamiento Básico
IUA	Índice de uso del agua
JAC	Juntas de acción comunal
JAL	Junta administradora local
JAV	Junta de Acción Veredal
Lps	Litros por segundo
MinAgricultura	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MinAmbiente	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MinVivienda	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
MinHacienda	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MinSalud	Ministerio de Salud y Protección Social
OAJ	Oficina Asesora Jurídica
PDA	Planes Departamentales de Agua
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNN	Parques Nacionales Naturales de Colombia
PGCASB	Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico
POMCA	Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuencas
PORH	Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico
PSMV	Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos
PUEAA	Programa de uso eficiente y ahorro de aguas
RAS	Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico
RURH	Registro de usuarios del recurso hídrico
SSPD	Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
TUA	Tasa por utilización de aguas
VITAL	Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea
VRD	Vivienda rural dispersa

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

INTRODUCCIÓN

Este documento presenta el diagnóstico y la recopilación de información pertinente como insumo para la construcción de la propuesta de reglamentación de los numerales 4° y 5° del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 Plan Nacional de Desarrollo "Colombia, Potencia Mundial de la Vida", que refiere a la "Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico". El documento elaborado en el marco de las funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, bajo el liderazgo del grupo de Administración del Recurso Hídrico de la Dirección de Gestión Integral de Recurso Hídrico, pretende abordar los principales antecedentes normativos asociados al trámite de concesión de aguas, y las consideraciones técnicas producto de las mesas de trabajo desarrolladas con los diferentes actores interinstitucionales y comunitarios como las autoridades ambientales, los gestores comunitarios del agua y saneamiento básico, y las carteras ministeriales del sector vivienda y salud; como principal insumo para la construcción normativa del Decreto de reglamentación y la futura implementación de los numerales en mención.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

1. ANTECEDENTES NORMATIVOS DEL INSTRUMENTO DE ADMINISTRACIÓN DEL RECURSO HÍDRICO


Colombia, como Estado parte de los instrumentos internacionales sobre derechos humanos y medio ambiente, ha asumido compromisos que orientan su política hacia la garantía del acceso al agua como derecho fundamental. En este sentido, la Asamblea General de las Naciones Unidas (2010) reconoció explícitamente el derecho humano al agua y al saneamiento como derechos humanos esenciales para el pleno disfrute de la vida y de todos los derechos humanos.

El Objetivo de Desarrollo Sostenible número 6 (ODS 6) de la Agenda 2030, suscrita por Colombia, establece la necesidad de “garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos”. Este objetivo reconoce la necesidad de promover la gobernanza participativa del agua, fortaleciendo la participación de las comunidades locales en la gestión de los recursos hídricos.

En Colombia el marco de reglamentación para el sector ambiente se rige a partir del Decreto-Ley 2811 de 1974 “*Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección*”, donde, por medio del artículo 3 se establece la regulación para el agua en cualquiera de sus estados. Adicionalmente, señala las formas en que se puede adquirir el derecho a usar los recursos naturales renovables, que para el caso del agua indica que, salvo disposición en contrario solo pueden usarse en virtud de una concesión, y define cuándo se presenta el uso del agua por ministerio de la ley, caso en el cual no habrá cobro de tasa por utilización de aguas.

En línea con lo anterior, por medio de la Ley 99 de 1993 por medio de la cual “*se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones*”, a través del artículo 23 del Título IV fueron creadas las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible como las encargadas de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales. Es así como, las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, incluidas las autoridades urbanas y los establecimientos públicos ambientales, en el marco del artículo 31 de la citada ley, son los responsables de los otorgamientos de concesiones, permisos y autorizaciones y licencias ambientales, para los cuales deben también ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental; y como consecuencia del control y vigilancia podrá ejercer funciones de policía.

Con el objeto de compilar y racionalizar las normas de carácter reglamentario que rigen en el sector ambiente y contar con un instrumento jurídico único para el mismo, se expide el Decreto Reglamentario Único Sectorial, Decreto 1076 de 2015; siendo el Ministerio de

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Ambiente y Desarrollo Sostenible el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.


El mencionado decreto estipula en el Libro 2, Parte 2, Título 3, Capítulo 2, las disposiciones generales para el uso y aprovechamiento de las aguas, con el objeto de cumplir con los objetivos establecidos en el artículo 2 del Decreto 2811 de 1974, por lo cual se relacionan los aspectos comprendidos en la finalidad de reglamentar las normas relacionadas al recurso agua en todos sus estados.

A su vez, la Ley 373 de 1997, *“Por la cual se establece el programa para el uso eficiente y ahorro del agua”*, fue reglamentada mediante el Decreto 1090 de 2018, compilado en el Decreto 1076 de 2015 y aplica a las Autoridades Ambientales, a los usuarios que soliciten una concesión de aguas y a las entidades territoriales responsables de implementar proyectos o lineamientos dirigidos al uso eficiente y ahorro del agua; entendiéndose el PUEAA como una herramienta enfocada a la optimización del uso del recurso hídrico, conformado por el conjunto de proyectos y acciones que le corresponde elaborar y adoptar a los usuarios que soliciten concesión de aguas, con el propósito de contribuir a la sostenibilidad de este recurso. Igualmente, para efectos de lo dispuesto en los artículos 2.2.3.2.9.1 y 2.2.3.2.6.2 del Decreto 1076 de 2015, la solicitud de concesión de aguas y la solicitud de presentación de licencia ambiental que lleve implícita la concesión de aguas deberán presentar ante la autoridad ambiental competente el PUEAA.

Por otra parte, en la Sección 5 del Capítulo 2 se establece los modos de adquirir el derecho al uso de las aguas y sus cauces de conformidad con el artículo 51 del Decreto – Ley 2811 de 1974, el su artículo 2.2.3.2.5.2 indica que toda persona puede usar las aguas sin autorización en los casos previstos los artículos 2.2.3.2.6.1 y 2.2.3.2.6.2 de dicho Decreto y tiene derecho a obtener concesión de uso de aguas públicas en los casos establecidos en el artículo 2.2.3.2.7.1 del mismo.

La Sección 7 relaciona las disposiciones comunes de las concesiones de aguas, incluyendo los fines para las cuales se requiere obtener el derecho al aprovechamiento de las aguas, haciendo hincapié en que el uso doméstico tendrá siempre prioridad sobre los demás, los usos colectivos sobre los individuales y los de los habitantes de una región sobre los de fuera de ella; y adicionalmente las características y condiciones de las concesiones, se incluyen en las Secciones 8 y 9.

En cuanto al procedimiento para otorgar concesiones, las Secciones 8, 9 y 10 del mencionado decreto establecen:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

“ARTÍCULO 2.2.3.2.8.5. Obras de captación. *En todo caso las obras de captación de aguas deberán estar provistas de los elementos de control necesarios que permitan conocer en cualquier momento la cantidad de agua derivada por la bocatoma, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 121 del Decreto - Ley 2811 de 1974.*
(Decreto 1541 de 1978, art. 48).

(...)

ARTÍCULO 2.2.3.2.8.10. Concesión de aguas para prestación de un servicio público. *El beneficiario de una concesión de aguas para prestación de un servicio público deberá cumplir las condiciones de eficacia, regularidad y continuidad, so pena de incurrir en la causal de caducidad a que se refiere el ordinal c) del artículo 62 del Decreto - Ley 2811 de 1974.*
(Decreto 1541 de 1978, art. 53).

(...)


ARTÍCULO 2.2.3.2.9.1. Solicitud de concesión. *Las personas naturales o jurídicas y las entidades gubernamentales que deseen aprovechar aguas para usos diferentes de aquellos que se ejercen por ministerio de la ley requieren concesión, para lo cual deberán dirigir una solicitud a la Autoridad Ambiental competente en la cual expresen:*

- a.) Nombre y apellidos del solicitante, documentos de identidad, domicilio y nacionalidad. Si se trata de una persona jurídica, pública o privada, se indicará su razón social, domicilio, los documentos relativos a su constitución, nombre y dirección de su representante legal.*
- b.) Nombre de la fuente de donde se pretende hacer la derivación, o donde se desea usar el agua.*
- c.) Nombre del predio o predios, municipios o comunidades que se van a beneficiar, y su jurisdicción*
- d.) Información sobre la destinación que se le dará al agua.*
- e.) Cantidad de agua que se desea utilizar en litros por segundo*
- f.) Información sobre los sistemas que se adoptarán para la captación, derivación, conducción, restitución de sobrantes, distribución y drenaje, y sobre las inversiones, cuantía de las mismas y término en el cual se van a realizar*
- g.) Informar si se requiere establecimiento de servidumbre para el aprovechamiento del agua o para la construcción de las obras proyectadas*
- h.) Término por el cual se solicita la concesión*
- i.) Extensión y clase de cultivos que se van a regar*
- j.) Los datos previstos en la sección 10 de este capítulo para concesiones con características especiales*
- k.) Los demás datos que la Autoridad Ambiental competente y el peticionario consideren necesarios*

(Decreto 1541 de 1978, art. 54).

ARTÍCULO 2.2.3.2.9.2. Anexos a la solicitud. *Con la solicitud se debe allegar:*

- a.) Los documentos que acrediten la personería del solicitante.*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

- b.) Autorización del propietario o poseedor cuando el solicitante sea mero tenedor, y
c.) Certificado actualizado expedido por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos y Privados sobre la propiedad del inmueble, o la prueba adecuada de la posesión o tenencia.

(Decreto 1541 de 1978, art. 55).

(...)

ARTÍCULO 2.2.3.2.9.6. Solicitudes concesión de aguas para prestar servicios públicos. En las solicitudes para usar aguas para prestar servicios públicos deberán indicarse todos los detalles de las obras, la extensión y el número de predios o de habitantes que se proyecta beneficiar, el plazo dentro del cual se dará al servicio y la reglamentación del mismo.
(Decreto 1541 de 1978, art. 59).

(...)

ARTÍCULO 2.2.3.2.9.11. Construcción de las obras hidráulicas. Para que se pueda hacer uso de una concesión de aguas se requiere que las obras hidráulicas ordenadas en la resolución respectiva hayan sido construidas por el titular de la concesión y aprobadas por la Autoridad Ambiental competente de acuerdo con lo previsto en este Decreto.
(Decreto 1541 de 1978, art. 64).

(...)


ARTÍCULO 2.2.3.2.10.1. Acueducto para uso doméstico. Las concesiones que la Autoridad Ambiental competente otorgue con destino a la prestación de servicios de acueducto se sujetarán, además de lo prescrito en las secciones 7, 8 y 9 del presente capítulo, a las condiciones y demás requisitos especiales que fije el Ministerio de Salud y Protección Social y lo previsto en el régimen de prestación del servicio público domiciliario de acueducto.”

Por otra parte, el decreto *ibidem* indica en la Sección 19 sobre las obras Hidráulicas, lo siguiente:

ARTÍCULO 2.2.3.2.19.2. Presentación de planos e imposición de obligaciones. Los beneficiarios de una concesión o permiso para el uso de aguas o el aprovechamiento de cauces, están obligados a presentar a la Autoridad Ambiental competente para su estudio aprobación y registro, los planos de las obras necesarias para la captación, control, conducción, almacenamiento o distribución del caudal o el aprovechamiento del cauce.

En la resolución que autorice la ejecución de las obras se impondrá la titular del permiso o concesión la obligación de aceptar y facilitar la supervisión que llevará a cabo la Autoridad Ambiental competente para verificar el cumplimiento de las obligaciones a su cargo.
(Decreto 1541 de 1978, art. 184).

(...)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

ARTÍCULO 2.2.3.2.19.4. Aprobación para construcción de acueductos rurales para prestar servicios de riego. La construcción de acueductos rurales para prestar servicios de riego u otros similares, requiere aprobación, que puede ser negada por razones de conveniencia pública.

Se exceptúan las instalaciones provisionales que deban construir entidades del Estado en el desarrollo de sus funciones.

(Decreto 1541 de 1978, art. 187).

(...)

ARTÍCULO 2.2.3.2.19.13. Obligatoriedad de aparatos de medición. Toda obra de captación o alumbramiento de aguas deberá estar provista de aparatos de medición u otros elementos que permitan en cualquier momento conocer tanto la cantidad derivada como la consumida; los planos a que se refiere esta sección deberán incluir tales aparatos o elementos.

(Decreto 1541 de 1978, art. 199).


Ahora bien, en relación con el derecho al acceso al agua y teniendo en cuenta que, por medio de la Ley 2294 de 2023, se establecieron las bases para el Plan Nacional de Desarrollo (2022-2026), en el artículo 274 se determinaron lineamientos sobre la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico, a saber:

“ARTÍCULO 274. GESTIÓN COMUNITARIA DEL AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO. La política de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico deberá incluir, entre otros, los siguientes lineamientos necesarios para promover y fortalecer las dinámicas organizativas alrededor del agua y el saneamiento básico:

1. Las comunidades organizadas, no estarán sujetas a la inscripción y trámites ante las Cámaras de Comercio de que trata el Decreto 427 de 1996, o la norma que la modifique o sustituya, y serán consideradas entidades no contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios, en los términos del artículo 23 del Estatuto Tributario. El Gobierno nacional reglamentará los criterios diferenciales que determinen los gestores comunitarios beneficiarios de la medida.

2. Para efectos del cobro de la tarifa del servicio de energía eléctrica, los inmuebles destinados a la operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado por parte de estos gestores comunitarios que ofrecen sus servicios en área rural o urbana no serán sujeto de contribución, recibiendo el mismo tratamiento que los inmuebles residenciales estrato 4 o su equivalente. El Gobierno nacional reglamentará los criterios diferenciales para determinar los gestores comunitarios beneficiarios de la medida.

3. Para garantizar la sostenibilidad de los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de acuerdo a la disponibilidad del Marco de Gasto de Mediano Plazo, podrá otorgar un subsidio a la tarifa de los usuarios de los pequeños prestadores que no reciben subsidios por parte de los

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

municipios o distritos y se diseñará un mecanismo especial de apoyo para la inversión y sostenibilidad de los sistemas de aprovisionamiento.

4. *Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), no requerirán concesión de aguas; sin embargo, deberán inscribirse en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico. Para esta excepción, se deben cumplir las siguientes condiciones: El uso del agua será exclusivamente para consumo humano en comunidades organizadas localizadas en el área urbana y, en el caso de las ubicadas en área rural, el uso será exclusivo para la subsistencia de la familia rural, siempre y cuando la fuente de abastecimiento no se encuentre declarada en agotamiento o en proceso de reglamentación.*

Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no requerirán presentar el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA), como tampoco la autorización sanitaria como prerequisite para el otorgamiento de la respectiva concesión.

5. *Los proyectos de reúso de aguas provenientes de sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas que cumplan con los criterios de calidad vigentes para el uso en actividades agrícolas e industriales no requerirán de concesión de aguas.*


6. *Los pueblos indígenas y las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, sus instituciones de gobierno o aquellas que ellos creen para la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico serán susceptibles de los mismos beneficios establecidos para las comunidades organizadas en el presente artículo”.*

En las bases del Plan Nacional de Desarrollo, se destaca la necesidad de ajustar el marco normativo vigente en materia de acceso al agua y saneamiento básico del país, a través de esquemas diferenciales y el suministro por medios alternos. En uno de sus apartes, se menciona que, para garantizar el acceso a servicios públicos a partir de las capacidades y necesidades de los territorios:

“Se incorporarán procesos asociativos y autogestionarios del hábitat, la vivienda, y el agua y saneamiento básico, a través de alianzas público-populares, que permitan su conocimiento y su participación en nuevos modelos de gestión. Se fortalecerán las organizaciones comunitarias, a través de la asistencia técnica, operativa y financiera, promoviendo procesos de participación en todas las fases de la construcción y/o mejoramiento del hábitat, y fomentando el uso de mano de obra local, articulándola con el sector educativo y de formación para el trabajo. El proceso debe ayudar a la construcción de tejido social para la sana convivencia.

(...)

Se avanzará en la construcción de la política pública de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico, incluyendo los lineamientos para promover los procesos organizativos. Se facilitarán los trámites prediales, de servidumbres y ambientales que resulten desproporcionados a la gestión comunitaria. Se llevarán a cabo las reformas normativas

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

necesarias para levantar las barreras de entrada que impiden la formalización y funcionamiento de las organizaciones comunitarias". (Subrayado fuera del texto).

Adicionalmente, en las mencionadas bases del plan nacional de desarrollo, en su literal A. **Punto 1. Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma Rural Integral: 3. Implementación, según Transformaciones del PND potable**, se dispuso lo siguiente:


- *Impulso de esquemas diferenciados de acceso a servicios públicos, acordes con las capacidades y necesidades de los territorios. Se ajustarán los esquemas diferenciales rurales y se implementarán las soluciones alternativas para garantizar el aprovisionamiento de agua y saneamiento en zonas rurales.*
- *Construcción de la política de gestión comunitaria del agua, de tal forma que respete las dinámicas organizativas y permita el fortalecimiento de las comunidades en el marco de la economía popular.* (Subrayado fuera del texto).

En consecuencia, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en cumplimiento de lo allí dispuesto y en concordancia con las funciones asignadas mediante el Decreto 3571 de 2011, construyó colectivamente la respectiva política en las materias de su competencia y mediante el Decreto 960 de 2025 se expidió la Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico (PGCASB), definiendo un marco institucional propio, el reconocimiento de las comunidades organizadas para este propósito, y la configuración de instrumentos de fomento para promover y fortalecer las dinámicas organizativas alrededor del agua y el saneamiento básico.

De esta manera, el artículo 2.3.8.1.3. del Decreto 1077 de 2015, Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, subrogado por el Decreto 960 de 2025, determina los principios que deben tener en cuenta las autoridades y entidades públicas, al momento de tomar decisiones, formular y adoptar planes, programas o proyectos y ejecutar acciones que se relacionen con la garantía de acceso al agua y el saneamiento básico, dentro de los cuales se encuentra el agua como bien común y eje estructurante del territorio, la participación comunitaria incidente y el trato diferencial.

Igualmente, el artículo 2.3.8.1.4. ibidem contempla, entre otras, las siguientes definiciones:

“1. Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico (GCASB). Modelo de gestión en el que las comunidades se organizan de forma autónoma, solidaria y democrática para desarrollar acciones que faciliten los usos individuales y comunitarios del agua y el saneamiento básico en áreas rurales y urbanas, con el fin de promover niveles de vida dignos a través de la protección del agua y los ecosistemas esenciales para el ciclo hídrico, la prestación comunitaria de servicios públicos o la administración de sistemas de aprovisionamiento y la preservación de los valores culturales, ambientales y sociales de la comunidad.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

2. Gestor Comunitario del Agua y el Saneamiento Básico (GC). *Es la comunidad organizada en los términos del artículo 365 de la Constitución Política, constituida como persona jurídica u otras formas organizativas sin ánimo de lucro y de beneficio comunitario, en la que sus miembros están vinculados por lazos de vecindad, solidaridad y principios democráticos, y entre cuyas actividades se encuentran todas las relacionadas con la GCASB.*


3. Sistemas de aprovisionamiento para el acceso universal al agua y el saneamiento básico. *Solución alternativa a la prestación de los servicios públicos, conformada por un conjunto de condiciones organizativas, administrativas, técnicas y operativas que permiten el acceso al agua y el saneamiento básico. Estas soluciones se adaptan a las particularidades territoriales, socioeconómicas y culturales de las comunidades y de quienes los administran. Al no constituirse como servicio público, no están sujetas a la Ley 142 de 1994 y, en consecuencia, tampoco a la normativa que expida la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) y a la inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD)*

(...)"

Así mismo, el artículo 2.3.8.2.2. ibidem dispone que los GC (gestores comunitarios) que prestan servicios públicos de acueducto, alcantarillado y/o aseo, estarán sometidos a lo estipulado en la Ley 142 de 1994 o aquella que la complemente o modifique y, a las disposiciones ambientales y sanitarias vigentes. Igualmente, señala que los GC que administran sistemas de aprovisionamiento podrán definir autónomamente, entre otros aspectos, el manejo de las aguas residuales en el marco del reglamento técnico del sector y reglas sanitarias y ambientales aplicables.


Ahora bien, la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico en Colombia debe comprenderse y orientarse desde el marco de la gobernanza del agua, en tanto este permite articular de manera efectiva al Estado, las comunidades y las autoridades ambientales para garantizar la sostenibilidad del recurso hídrico, la protección de su función ecosistémica y el acceso equitativo al agua. En ese sentido, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en ejercicio de sus funciones como rector de la política ambiental y del recurso hídrico, y a través de la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico, asume este enfoque como una vía para reconocer a los gestores comunitarios como actores estratégicos en la protección de las fuentes hídricas, la gestión territorial del agua y la adopción de soluciones acordes con las capacidades y dinámicas locales, en armonía con el marco normativo ambiental y las condiciones diferenciales brindadas por el artículo 274 de la Ley 2294 de 2023.

La implementación de dicho artículo, en articulación con el Decreto 960 de 2025 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, consolida un marco institucional que reconoce la gestión comunitaria como un componente importante para la implementación de la política

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

pública, tanto del sector ambiente (GIRH) como de agua y saneamiento básico. Este enfoque favorece la apropiación del marco normativo, el fortalecimiento de capacidades locales y la coordinación intersectorial bajo principios de corresponsabilidad, justicia ambiental y sostenibilidad. Desde esta perspectiva, abordar la gestión comunitaria del agua desde la gobernanza permite integrar el ejercicio de la autoridad ambiental con los procesos organizativos comunitarios, promover la conservación de las fuentes, facilitar la resolución participativa de conflictos y avanzar en la garantía efectiva del derecho humano al agua en los territorios rurales y dispersos del país.

Así las cosas, como competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Dirección de Gestión Integral de Recurso Hídrico, contribuye a reglamentar lo concerniente a las disposiciones contenidas en los numerales 4° y 5° del artículo 274 de la Ley del Plan Nacional de Desarrollo (Ley 2294 de 2023), a través del diagnóstico y recopilación de consideraciones técnicas y experiencias significativas en el territorio nacional, desde la perspectiva de las autoridades ambientales, los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico y los Ministerios de Vivienda Ciudad y Territorio, y Ministerio de Salud y Protección Social, como futuros implementadores de la mencionada reglamentación.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

2. ARTICULACIÓN CON ACTORES

2.1 METODOLOGÍA

Con el fin de identificar y recopilar las consideraciones técnicas de las autoridades ambientales y los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico, sobre la futura aplicación y las posibles implicaciones del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, numerales 4° y 5°, se planteó el desarrollo de diferentes espacios, como mesas de trabajo virtuales, presenciales y visitas de campo en aquellos territorios a priorizar conforme a la información recopilada durante el ejercicio.


Por lo cual, inicialmente se llevaron a cabo tres mesas de trabajo virtual, en donde fueron convocadas las 41 autoridades ambientales del país, y se desarrollaron a partir de la metodología establecida por parte del equipo de profesionales del Grupo de Administración de Recurso Hídrico de la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico (DGIRH), donde se contempló la recopilación de las consideraciones técnicas y jurídicas de las autoridades ambientales a partir de varias preguntas orientadoras, que fueron aplicadas de la siguiente manera:

- a. Se lanza cada pregunta, usando una herramienta colaborativa digital, tipo formulario.
- b. Cada profesional asistente a la mesa de trabajo responde de manera individual.
- c. Las respuestas a cada pregunta se recopilan en una matriz general.
- d. Se realiza una retroalimentación a la pregunta y una discusión de las respuestas junto con los profesionales participantes.

Las preguntas orientadoras se compartieron previamente a las Autoridades Ambientales a través del correo electrónico, con el fin de brindar más asertividad y participación durante el ejercicio desarrollado (Ver ANEXO 1).

Posteriormente, se recolectó dicha información y se depuró, con el fin de unificar algunas consideraciones y establecer los hitos más relevantes identificados por las autoridades ambientales; lo anterior, permitió realizar mesas de trabajo de manera individual con algunas de las autoridades ambientales en las cuales se identificaron posibles avances en el análisis o construcción de insumos para la futura aplicación del artículo en cuestión.

Adicionalmente, se buscó llevar a cabo espacios de carácter presencial en las jurisdicciones en las cuales se identificaron ciertas experiencias significativas en torno a la gestión comunitaria del agua, las cuales permitieron reconocer la visión desde el territorio por parte de las autoridades ambientales y de las comunidades rurales.


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Igualmente, se realizaron mesas de trabajo con los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico, en las cuales se recolectaron y reconocieron las expectativas, retos e inquietudes de estos actores en el territorio, como parte de la presente co-construcción normativa.

2.2. MESAS DE TRABAJO CON AUTORIDADES AMBIENTALES

De acuerdo con la metodología planteada anteriormente, se desarrollaron en un principio mesas de trabajo virtuales, en las cuales fueron convocadas las 41 autoridades ambientales del país a través del radicado ambiente No. 23032024E2010834 de fecha 04 de abril de 2024.

Con el fin de identificar y recopilar las consideraciones técnicas de las autoridades ambientales sobre la aplicación de los numerales 4° y 5° del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, así como el reconocimiento de experiencias significativas que en conjunto permitan abordar la construcción normativa que se desprende del mencionado artículo, con visión territorial, y coherente con las posibilidades de aplicabilidad desde el ámbito comunitario y de la autoridad ambiental, se desarrollaron en total 17 mesas de trabajo, 13 de ellas virtuales y 4 presenciales, desarrolladas entre los años 2024 y 2025, como se relaciona a continuación:


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

FECHA	TIPO DE ENCUENTRO	CORPORACIONES
23/04/2024	Virtual	CORPAMAG / CARDIQUE / CORPOCESAR / CARDER / CORALINA / CORPOGUAJIRA / CSB / CARSUCRE / CRA
24/04/2024	Virtual	CORNARE / CORPOCALDAS / CORPOBOYACÁ / CORTOLIMA / CORPOGUAVIO / CORNARE / CAR / CAS / CORANTIOQUIA / CAM / CORPOCHIVOR / CDMB / CRQ / CARDER /
25/04/2024	Virtual	CVC / CORPONARIÑO / CRC / CORPORINOQUIA / CODECHOCÓ / CORMACARENA / SDA / CDA / CORPOAMAZONÍA
04/07/2024	Virtual	CORPOCALDAS
05/06/2024	Virtual	CARDER
06/08/2024	Virtual	CORMACARENA
06/08/2024	Virtual	CORPAMAG
08/07/2024	Virtual	CRC
17/07/2024	Virtual	CDMB
27/06/2024	Virtual	CORPONARIÑO
28/05/2024	Virtual	CORANTIOQUIA
28/06/2024	Virtual	CORPOCALDAS
08/05/2025	Virtual	CDA / CORPOAMAZONIA
21-22/05/2025	Presencial	CORANTIOQUIA
21-22/05/2025	Presencial	CARDER
22-23/05/2025	Presencial	CORNARE
22-23/05/2025	Presencial	CORPOCALDAS

Entre las 31 autoridades ambientales participantes se encuentran: CORPAMAG, CARDIQUE, CORPOCESAR, CARDER, CORALINA, CORPOGUAJIRA, CSB, CARSUCRE, CRA, CORNARE, CORPOCALDAS, CORPOBOYACÁ, CORTOLIMA, CORPOGUAVIO, CAR, CAS, CORANTIOQUIA, CAM, CORPOCHIVOR, CDMB, CRQ, CVC, CORPONARIÑO, CRC, CORPORINOQUIA, CODECHOCÓ, CORMACARENA, SDA, CDA Y CORPOAMAZONÍA; sin embargo, no se contó con la participación de: CORPOMOJANA, CORPONOR, CORPOURABÁ, CVS, DAGMA, DASDA, EPA Cartagena, EPA Barranquilla, EPA Buenaventura y PNN.

Producto de estas mesas de trabajo se recolectó de manera preliminar parte de las consideraciones técnicas y jurídicas acerca de la futura aplicación de los numerales 4° y 5° del artículo 274 y sus posibles implicaciones; información que se recopiló a través de las preguntas orientadoras formuladas, tal como se evidencia en el Anexo 1.

Dicha información se consolidó en una matriz general, la cual contiene la recopilación de las respuestas al formulario “Forms” diligenciado por los 198 participantes de las mesas; información que se depuró posteriormente, de acuerdo con los hitos más relevantes, y conforme a las consideraciones similares manifestadas por los participantes, las cuales se presentan más adelante en el numeral 2.3 *Resultados de Mesas Técnicas con Autoridades Ambientales*.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

2.2.1 Análisis y consideraciones particulares por parte de algunas de las Autoridades Ambientales


Considerando los resultados de las mesas de trabajo virtual desarrolladas los días 23, 24 y 25 de abril de 2024, relacionadas en el ítem anterior, fue posible identificar un grupo de Autoridades Ambientales que, en su ejercicio autónomo realizaron un análisis de la aplicabilidad de los numerales 4° y 5° del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, y del cual, algunas generaron de manera interna ciertos insumos técnicos preliminares. Entre estas autoridades ambientales se identificaron: CORANTIOQUIA, CARDER, CORPONARIÑO, CORPOCALDAS, CRC, CORMACARENA, CORPAMAG y CDMB.

Teniendo en cuenta lo anterior, se llevaron a cabo mesas de trabajo específicas para conocer las orientaciones técnicas emitidas o en proceso de emisión por cada una de ellas, como se relaciona a continuación:

- a. **CORANTIOQUIA:** Se desarrolló mesa de trabajo virtual con los profesionales a cargo de la temática, el día 28 de mayo de 2024, quienes socializaron parte de los insumos que propusieron, en el ejercicio de aplicación del artículo 274.

Por lo anterior, dentro del ejercicio constructivo de la autoridad ambiental, proponen que su futura aplicación pueda incluir un formato previo de registro de información del usuario dentro de la “solicitud inicial del trámite”, en el cual registren ciertos criterios técnicos y/o jurídicos que le permitirán a la corporación identificar y clasificar a los usuarios en la categoría que para el caso podría corresponder a “*Gestores Comunitarios del Agua*”. Una vez el usuario se clasifica dentro de una “Comunidad organizada” como lo establece la corporación, se procede a diligenciar el “Formulario para el registro de usuarios del recurso hídrico – RURH (Comunidad organizada)” en el cual se consigna toda la información detallada aportada por el solicitante, en donde se relacionan a detalle las condiciones que lo catalogan como beneficiario del artículo 274. Por otra parte, con respecto a los criterios de “subsistencia familiar rural”, la autoridad ambiental propone guiarse a partir de los lineamientos establecidos en marco del uso de Vivienda Rural Dispersa (VRD), a través de la “*Directriz de subsistencia familiar de VRD*” definido internamente. En cuanto a la exigencia del PUEAA se guiarían a través de lo que tienen definido como “PUEAA simplificado” y “PUEAA completo” conforme a los criterios de caudal bajo.

A la fecha la autoridad ambiental no cuenta con un registro de los usuarios que han solicitado la aplicación del artículo 274, sin embargo, tienen presente algunas de las solicitudes realizadas y cual podría ser su futuro abordaje. Al respecto de las visitas de verificación de las condiciones de cumplimiento de los criterios que catalogan al usuario como “*Comunidad organizada*”, la corporación propone que éstas visitas se hagan dentro de las etapas de seguimiento y control en marco de sus competencias, debido a que la corporación se enfoca en la racionalización de trámites, por lo cual las visitas de verificación no se contemplan desde la etapa inicial a menos de que

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

no se cuente con información completa, o se deba verificar determinadas condiciones que no aporte el usuario en la solicitud inicial.

Al respecto de las obras de captación, así estas no queden en marco de un trámite ante la corporación, como en el caso de la concesión de aguas, si consideran necesario que se haga una construcción de las obras de captación y control de caudal, las cuales brinden a la autoridad ambiental la seguridad del consumo de caudal por el cual se registran los usuarios de comunidad organizada; las cuales estarán sujetas a verificación dentro del control y seguimiento que lleven a cabo.


Para definir las visitas de control y seguimiento, se guiarían a través de los usuarios que tienen registrados dentro de la subsistencia VRD, y enfocada en aquellos usuarios estratégicos, dado que a la fecha cuentan con aproximadamente 2853 registros en RURH, dentro de los cuales se incluyen los usuarios de VRD.

Entre las principales consideraciones de la construcción normativa, los profesionales de la autoridad ambiental manifiestan las siguientes inquietudes y/o comentarios:

- Que se realice un análisis y una acotación normativa que permita diferenciar a las comunidades organizadas de los prestadores de servicios públicos, ya que No se deben considerar a estos últimos dentro del beneficio del artículo 274, cuando en realidad prestan un servicio que implica condiciones técnicas, administrativas y tributarias; a diferencia de las comunidades organizadas enmarcadas en “*Gestores comunitarios del agua*”
- ¿Cuáles serán las exigencias o criterios incluidos dentro del RURH los cuales permitan verificar las determinantes ambientales?, las cuales sean claras y puntuales a la hora de la aplicación del artículo.
- ¿Jurídicamente en quién recae el cumplimiento de las obligaciones que deban acatar los usuarios que hacen parte de la comunidad organizada?, teniendo en cuenta que no cuentan con un representante legal.
- En cuanto a la autorización sanitaria favorable que no se exigirá al inicio del trámite y más para dar un servicio, como el caso de un acueducto; ¿cómo se podrá garantizar la destinación del recurso hídrico, y evitar que se genere un riesgo para la comunidad?

- b. CARDER:** Se realizó mesa de trabajo virtual con los profesionales a cargo de los temas asociados al artículo 274, el día 5 de junio de 2024, quienes mencionaron que, a la fecha no han implementado lo relacionado al articulado, a pesar de que ya han recibido solicitudes al respecto. Sin embargo, retroalimentaron el desarrollo de la mesa comentando sus avances técnicos internos para abordar de la mejor forma la futura aplicación.

Considerando las reuniones técnicas internas de CARDER, la autoridad ambiental emitió un documento para sus procesos denominado “*Protocolo Registro de*


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Usuarios del Recurso Hídrico Comunidad Organizada (RURHCO)”, donde estableció de manera sistemática el proceso de registro de comunidades organizadas. Cabe precisar que para CARDER una comunidad organizada fue considerada como lo establece el artículo 365 de la Constitución Política, entre ellas: *“Todo grupo de personas naturales y/o jurídicas que obtengan, o no, reconocimiento jurídico, sin ánimo de lucro y este unidos por lazos de vecindad y colaboración mutua en pro del desarrollo local y la participación comunitaria, deben entenderse como una comunidad organizada.”* Frente a lo anterior, para esta autoridad ambiental la entrega de documentos para identificar a la comunidad organizada podría considerarse que sea una autodeclaración o solo una carta suscrita por parte de los interesados.

La información mínima que la autoridad ambiental considera pertinente solicitar para iniciar el trámite de registro, sería la relacionada a continuación, la cual está asociada a un formulario que previamente diseñaron:

- Dirección, teléfono y correo electrónico del “responsable” o representante de la comunidad organizada.
- Documento que soporte la representación o vocería de la comunidad organizada.
- Ubicación del predio y coordenadas donde se encuentra ubicada la captación
- Nombre de la fuente abastecedora
- Descripción del sistema
- Uso y demanda del recurso hídrico (# suscriptores, listado o censo de usuarios)
- Uso del recurso hídrico captado (# Personas, # hectáreas de cultivo, # de animales, etc.)
- Descripción del sistema de tratamiento.
- Descripción y ubicación de los instrumentos de medición y control de caudal captado.
- Mencionar como es la disposición final de los vertimientos.
- Si la Comunidad Organizada no cuenta con Personería jurídica o similar, carta donde se relacionen las personas que constituyen la comunidad organizada, ubicación y razón por la cual se caracteriza como una comunidad organizada.

Una vez revisada la información aportada por el usuario, los profesionales mencionan que se realizaría una visita de verificación, para finalmente emitir concepto técnico asociado al *RURHCO*, donde establecen entre otras cosas la aplicabilidad o no de lo establecido en el artículo 274 para dicha comunidad organizada. Una vez generado, aceptado y numerado el registro, la autoridad ambiental comunica al usuario la formalización del mismo. De otra parte, esta

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

autoridad ambiental menciona que, en caso tal que, desde el componente técnico se conceptúe que el usuario no es sujeto a RURHCO, se le informará la necesidad de solicitar los respectivos permisos ambientales, informando los requisitos necesarios para el mismo.

Adicionalmente, dentro de su protocolo establecen las siguientes consideraciones:


- Las empresas prestadoras de servicios públicos E.S.P, no pueden considerarse comunidad organizada para efectos del Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023.
- Una propiedad horizontal es de naturaleza civil, sin ánimo de lucro, de allí que pueden considerarse una comunidad organizada, siempre que no exista prestador del servidor público domiciliario en el área donde se ubique o según se analice de acuerdo con el perímetro sanitario del Municipio.

Durante la mesa de trabajo se le consultó a la autoridad ambiental sobre su posición técnica frente al cobro o no, de las visitas por seguimiento, a lo que consideran que se podría manejar a través de la resolución de cobro que fue definida por ellos para vivienda rural dispersa, asociada a esas tarifas para visita técnica, catalogada conforme al nivel de Sisbén.

- c. **CORPONARIÑO:** Se llevó a cabo mesa de trabajo virtual el día 27 de junio de 2024 con los profesionales de la corporación a cargo de la temática, quienes manifestaron que a la fecha cuentan con varias solicitudes de los usuarios para que sean atendidas en marco de la gestión comunitaria de agua.

Dentro de la mesa de trabajo desarrollada con Corponariño se contó con la participación de una delegada del Instituto de Salud Departamental de Nariño, quien manifiesta que a la fecha han realizado distintas consultas a las carteras ministeriales como el Ministerio de Salud y Protección Social, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quienes manifiestan que no se está dando aplicación al artículo 274; sin embargo, por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio manifestaron que el articulado es de aplicación inmediata, y de obligatorio cumplimiento, lo cual fue compartido con la corporación de competencia. De parte de dicho instituto, como autoridad sanitaria se encuentran entregando aún la autorización sanitaria necesaria para el trámite de concesión de aguas teniendo en cuenta que desde el sector ambiente no se está dando aplicación al articulado.

La Corporación de manera interna, a través de su equipo jurídico ha emitido una comunicación que relaciona las justificaciones jurídicas que impiden la aplicación del artículo 274, tal como ha sido indicado desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a fin de que sea entendido por los usuarios.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

- d. **CORPOCALDAS:** Considerando la mesa de trabajo desarrollada el día 28 de junio de 2024, con los profesionales de esta autoridad, a cargo de la temática, manifestaron que, como comunidad organizada se están considerando Juntas de Acción Comunal (JAC) y asociaciones; sin embargo, y sin solicitárselos, los usuarios si están entregando documentación que los acredita con su representación legal.

Conforme a los criterios de CORPOCALDAS, los procesos que han iniciado en el marco del Artículo 274, se han desarrollado utilizando como símil el procedimiento que internamente han establecido para vivienda rural dispersa. No obstante, en dicha mesa de trabajo, desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se les pidió suspender la aplicación de dicho articulado hasta no contar con la debida reglamentación, y en suma también la *“Política de Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico”* que debe emitir el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Conforme a los avances internos de CORPOCALDAS en su discusión técnica para la aplicación del articulado, identificaron que de los 550 abastos (JAC y acueductos rurales), bajo criterios del Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, el 80% se verían beneficiados y de alguna manera quedarían exentos de una solicitud de concesión de aguas formal. Lo anterior, para la autoridad ambiental se configuraría como pérdidas de casi un 50%.

Conforme a los criterios que la autoridad ambiental ha considerado en el marco de la aplicación del artículo 274, se encuentran:

- Aplican principio de buena fe frente a la información que suministra el usuario.
- Una vez iniciado el proceso, se realiza la inscripción del registro de usuarios del recurso hídrico para la comunidad organizada.
- Una vez realizada la solicitud y revisada la información, la autoridad ambiental realiza visita de campo y miden el caudal que la comunidad organizada captaría y validan la información previamente suministrada.
- Una vez surtidos los pasos anteriores, la autoridad ambiental se pronuncia por medio de concepto técnico.
- Establecieron los usos, actividades y sus respectivos límites de producción anual en el marco de la subsistencia de la familia rural, considerando las características propias de la región. Entre estas:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Tabla 1. Sectores productivos asociados a los usos de subsistencia para la familia rural considerados por CORPOCALDAS, para aplicación del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023


SECTOR PRODUCTIVO	PRODUCCIÓN	
	Máxima en sitio	Límite de producción anual
Porcícola	10 animales	35 animales
Ganadero	7 animales	10 animales
Avícola	130 animales	750 animales
SECTOR PRODUCTIVO	PRODUCCIÓN	
	Máxima en sitio	Límite de producción anual
Cafetero	-	500 arrobas
Piscícola	-	1 tonelada

Fuente: CORPOCALDAS, 2024

- e. **CRC:** Se desarrolló mesa de trabajo virtual el día 08 de julio de 2024, donde los profesionales mencionan que a la fecha la corporación no ha generado insumos o lineamientos internos para dar aplicación futura al artículo 274, sin embargo si presentan distintas dificultades en el territorio debido a que cuentan con la constante presión de los usuarios quienes tienen conocimiento del artículo y han allegado las solicitudes para su aplicación; sin embargo, el grupo jurídico de la autoridad ambiental emitió un concepto interno con base en las indicaciones dadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como cartera ministerial a cargo de dichos lineamientos, en el cual manifiestan que hasta tanto no sea emitida la *Política de Gestión Comunitaria del Agua* por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, los numerales 4 y 5 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 no serán de aplicación en el territorio y se deberán regir bajo la normatividad ambiental vigente en materia de concesión de aguas que se tiene a la fecha.

La corporación ha tenido reuniones internas previas, en las cuales ha abordado el tema y las dificultades que puedan presentar en el momento de la aplicación, donde se logró identificar aspectos técnicos como: cantidad de animales, áreas de cultivos, etc., en marco de la subsistencia familiar rural; sin embargo, para el caso particular de la aplicación, serán las oficinas territoriales de la corporación, las encargadas de las concesiones pequeñas de menos de 4 lps y desde la subdirección en la sede principal deberán definir los lineamientos para su aplicación.


A la fecha, cuentan con varios usuarios que están a la espera de la aplicación del artículo, y tienen numerosas solicitudes y presiones de los usuarios. No obstante, no han emitido lineamientos ni formatos internos que permitan aplicar el artículo. Entre las principales consideraciones dentro de la construcción normativa, los profesionales manifiestan la necesidad de la emisión de la política y directrices

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

claras que puedan dar aplicación al artículo 274; y que se tengan en cuenta las consideraciones técnicas y jurídicas que permitan exigir las obras de captación y control de caudal.

f. **CDMB:** El día 17 de julio de 2024, se llevó a cabo mesa de trabajo virtual con el equipo a cargo del abordaje de la temática quienes manifestaron algunas de las consideraciones que han tenido en cuenta con relación a la futura aplicación del artículo 274, como son:

- Ya cuentan con solicitudes de aplicación del articulado, las cuales están recibiendo a través del trámite normal de concesión de aguas, sin embargo, los usuarios relacionan un formato de PUEAA simplificado con el que cuentan para poder identificar internamente las características del sistema y los beneficiarios, que los pueda catalogar como comunidades organizadas, parte de la política de gestión comunitaria y saneamiento básico.
- A la fecha se les está pidiendo aún a los usuarios la autorización sanitaria favorable como prerrequisito.
- Han establecido algunos lineamientos o protocolos internos, sin embargo, no están dando aplicación puntualmente al artículo 274, dado que se encuentran en una fase de reconocimiento de posibles usuarios catalogados dentro del articulado.
- Entre las comunidades organizadas que han podido catalogar internamente, se encuentran JAC, pequeñas corporaciones o asociaciones de acueductos, asociaciones de productores (riego); los cuales se identifican allegando documentos soporte como es la resolución de inscripción y/o cámara de comercio, o demás documentación con la que cuenten.
- Cuentan con procedimiento del RURH, dentro del cual se incluyen las especificaciones para usos del agua, los límites para la dotación y módulos de consumo, que permitirán ayudarles a definir cuál es el tipo de concesión que deberán tramitar los futuros usuarios de “comunidad organizada”.
- A la fecha no tienen contabilizado exactamente cuántos serían los beneficiarios del art. 274, sin embargo, entre los usuarios comunitarios registrados, podrían decir que la mayoría superan la demanda de 1 lps; por lo cual tienen relacionado que serían pocos los usuarios que soliciten la aplicabilidad del artículo 274, en cuanto a la exención de la concesión de aguas.
- Dentro del posible procedimiento de aplicación del articulado, contemplan la realización de una visita de verificación de información y condiciones técnicas “visita de evaluación”, para determinar el cumplimiento (como se hace con los usuarios de VRD).
- Conforme a las obligaciones como construcción de obras y aparatos de medición de control, estarían sujetos de verificación en marco del seguimiento ambiental, pues se contemplan solicitar dentro de las “obligaciones” del registro de este tipo de usuarios en el RURH.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

g. CORMACARENA: Se llevó a cabo mesa de trabajo virtual el día 06 de agosto de 2024 con los profesionales de la corporación a cargo de la temática, quienes manifiestan que han considerado algunos criterios técnicos y jurídicos internos, y a la fecha han recibido algunas solicitudes de los usuarios en marco de la gestión comunitaria del agua, como son:

- Una solicitud relacionada con concesión de aguas residuales para uso agrícola, en donde consideran que podrían requerir en su momento la caracterización de las aguas conforme a criterios de calidad tanto para el uso como para los vertimientos, conforme a la Resolución 1256 de 2021.
- Presentan aproximadamente de 2 a 3 usuarios que han solicitado la aplicación del artículo respecto a la exención de concesión de aguas para “comunidades organizadas”, debido a que cuentan con varios acueductos comunitarios ubicados en el casco urbano de la ciudad de Villavicencio, quienes serían los mayores beneficiarios de dicha aplicación.


2.2.2 Reconocimiento de experiencias significativas en territorio con comunidades indígenas

Se realizó una mesa de trabajo virtual el día 08 de mayo de 2025 con las autoridades ambientales CORPOAMAZONIA y CDA; en la cual se recolectaron las consideraciones técnicas y experiencias significativas identificadas por estas autoridades ambientales, teniendo en cuenta la presencia de comunidades indígenas en su territorio y las posibilidades de aplicabilidad del artículo 274 para este tipo de población que podría considerarse como “comunidades organizadas”; a dicho espacio también fue invitada CORPONARIÑO, sin embargo, no se contó con su participación en dicho espacio. Las consideraciones técnicas recolectadas en este espacio serán igualmente presentadas en el ítem 2.3 *Resultados de Mesas Técnicas con Autoridades Ambientales*.

2.2.3 Visión de territorio con las Autoridades Ambientales y las comunidades.

En marco de la presente construcción normativa, se realizó el levantamiento de información y reconocimiento de experiencias significativas en el territorio, en lo que refiere a “Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico”, con las posibilidades de aplicabilidad desde el ámbito comunitario y desde la visión de la autoridad ambiental, a través de las siguientes acciones:

Se llevaron a cabo 3 encuentros presenciales con las autoridades ambientales CARDER, CORPOCALDAS, CORANTIOQUIA y CORNARE, los días 21, 22 y 23 de mayo de 2025, en los cuales se llevaron a cabo 5 visitas a acueductos veredales dentro de la jurisdicción de cada una de estas autoridades ambientales, y 5 mesas de trabajo presenciales con los

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

equipos técnicos de cada una de las autoridades ambientales, relacionados con la gestión de recurso hídrico en el territorio, como se detalla a continuación:


a. CORANTIOQUIA:

Visión de territorio con la comunidad:

Se realizó una visita técnica el día 21 de mayo de 2025 al acueducto veredal denominado “Acueducto Vereda San Andrés Parte Alta”, ubicado en el municipio de Girardota, Antioquia; en el cual se reconoció el funcionamiento, características y condiciones para la prestación del servicio de abastecimiento del agua dentro de la vereda en la parte alta; se visitó la captación de aguas, sistema de control, tratamiento, almacenamiento y distribución; el cual provee a 86 (suscriptores) familias afrocolombianas ubicadas en la zona. El acueducto fue creado aproximadamente hace 50 años por los ancestros afrocolombianos, quienes construyeron de forma manual su captación, y con el paso del tiempo se han realizado las adecuaciones correspondientes en marco del permiso de concesión de aguas ante Corantioquia; el acueducto abastece aproximadamente a 340 usuarios de la Vereda San Andrés Parte Alta, visualizando un aumento de población dada la proyección de crecimiento que se ha presentado con el paso de los años.

La concesión de aguas con que cuenta el acueducto les permite establecer condiciones técnicas y administrativas internas, que les facilita el funcionamiento y operación del mismo, debido a la necesidad de mantener las obras de captación y control en óptimas condiciones, garantizando el uso adecuado en términos de calidad y cantidad; teniendo en cuenta que la concesión otorgada no supera los 0,5 lps. Sin embargo, se presentan algunos retos y situaciones que dificultan la administración del recurso hídrico, como la falta de recursos económicos para la instalación de medidores tanto en la distribución, como en el consumo individual que se realiza en las viviendas; adicionalmente no les ha sido posible ampliar sus tanques de almacenamiento, con los cuales puedan garantizar caudales más constantes en épocas de sequía.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Visión de territorio con la autoridad ambiental:

Se realizó una mesa de trabajo presencial el día 22 de mayo de 2025 en las instalaciones de la autoridad ambiental CORANTIOQUIA, junto con la participación del equipo de recurso hídrico, con quienes se abordan consideraciones técnicas y jurídicas que se enmarcan en la futura aplicación del artículo 274 y la construcción normativa que se está desarrollando; el espacio se desarrolla a través de unas preguntas orientadoras que permitieron visualizar los diferentes escenarios y los retos que derivan de su abordaje, los cuales se presentan en el ítem 2.3 *Resultados de Mesas Técnicas con Autoridades Ambientales*.




b. CORNARE:

Visión de territorio con la autoridad ambiental:

Se realizó una mesa de trabajo presencial el día 22 de mayo de 2025 en las instalaciones de la autoridad ambiental CORNARE, junto con la participación del equipo de recurso hídrico, con quienes se abordan consideraciones técnicas y jurídicas que se enmarcan en la futura aplicación del artículo 274 y la construcción normativa que se está desarrollando; en el espacio se socializa por parte de la corporación, la aplicación que actualmente se está dando al registro preliminar de usuarios de Vivienda Rural Dispersa, el cual se muestra como una experiencia significativa que han adelantado internamente, que les ha permitido registrar a dichos usuarios de manera organizada y bajo parámetros y condiciones establecidas por la autoridad ambiental; dicha información se ve como una oportunidad y aporte a la construcción normativa del artículo 274 por parte del grupo de administración del recurso hídrico; entre los aportes socializados se encuentran:

1. Procedimiento actual interno de la corporación para la inscripción o registro preliminar como usuarios de vivienda rural dispersa; incluidos los formatos, registros,

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

y actos administrativos internos que definen los parámetros y condiciones establecidas.


2. Estrategia de legalización y apoyo a los acueductos, a través del programa “AVES” Acueductos Veredales Sostenibles, la cual pretende apoyar al funcionamiento y administración de los acueductos veredales de la jurisdicción, aportando recursos económicos por medio de insumos, recursos intelectuales a través de talleres, diplomados, entre otros. Sin embargo, se presentan distintos retos a la hora de buscar legalizar a los acueductos a través del trámite de concesión de aguas, ya que muchos no cuentan con el interés, los recursos y el tiempo para adelantar el trámite.



Visión de territorio con la comunidad:

Se realizó visita técnica el día 23 de mayo de 2025 al acueducto veredal denominado “Corporación Aguas del Mirador”, ubicado en el municipio de Rionegro, Antioquia; en el cual se reconoció el funcionamiento, características y condiciones para la prestación del servicio de abastecimiento del agua para la comunidad del acueducto; posteriormente se visita la captación de aguas, sistema de control, tratamiento, almacenamiento y distribución; el cual provee a 200 suscriptores, con un total de 800 usuarios que se benefician del sistema.

Actualmente cuentan con concesión de aguas otorgada por CORNARE, y son beneficiarios del programa AVES que adelanta la corporación. Sin embargo, se presentan algunos retos y situaciones que dificultan la administración del recurso, como la restricción al acceso a una de las fuentes abastecedoras, debido a inconvenientes civiles y de servidumbre de uno de los predios aledaños; ya que cuentan con tres fuentes abastecedoras; sin embargo, la fuente principal es la que está abasteciendo el sistema. Por otra parte, se ha evidenciado una mayor presencia de parcelaciones en el área de la vereda, lo cual genera mayor presión sobre las fuentes hídricas y una mayor demanda del recurso hídrico sobre la zona.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:




c. CARDER:

Visión de territorio con la comunidad:

El día 21 de mayo de 2025, se realizaron visitas a la “Asociación de usuarios de acueducto comunitario Los Lagos” y “Acueducto comunitario Acuafría”, ambos ubicados en el Municipio de Dosquebradas, Risaralda.

La Asociación de Usuarios del Acueducto Comunitario del Barrio Los Lagos, que se nutre de la microcuenca la víbora, y que tiene autorizado por concesión de aguas 3,3 lps, cuenta con un total de 324 usuarios ubicados en el área urbana del mencionado municipio y los cuales en su totalidad cuentan con micromedidores en sus domicilios. Este acueducto cuenta con un tanque de almacenamiento de 83 m³ ubicado en el casco urbano a aproximadamente 5 km de la bocatoma. Si bien este acueducto no es altamente tecnificado si cuenta con la estructura básica necesaria para prestar el servicio público de acueducto, rigiéndose bajo los estatutos propios con los cuales se facilita la operación. En este sentido manifiestan que tener claras las condiciones tanto de caudales de captación, requisitos mínimos de infraestructura y vertimientos, resulta muy útil y hasta necesario para poder garantizar la prestación del servicio.


La asociación es consciente de la gran responsabilidad que tienen frente a la población y lo vital del servicio que prestan, en esta labor han identificado algunos retos que pueden incidir en su labor y la forma en como están formalizados, el primero de ellos las pérdidas de agua

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

no contabilizadas, y segundo, que el uso del agua pudiese no ser estrictamente doméstico, esto debido al crecimiento poblacional y el desarrollo de actividades comerciales e industriales en la zona. El acueducto resalta el compromiso no solo frente a sus asociados y usuarios sino con la sostenibilidad ambiental especialmente de la microcuenca donde se abastecen.



El segundo acueducto visitado “Acueducto comunitario Acuafría”, ubicado en la zona rural de Dosquebradas, se abastece de la microcuenca “La Fría”, solo cuenta con 10 usuarios y no dispone de micromedición. Este abasto, cuenta con concesión de aguas inferior a 1 lps, lo cual lo hace aún más susceptible de la posible aplicación del artículo 274, situación que acorde a los comentarios de la líder del acueducto no es muy apetecida, toda vez que ven probable la afectación del cuerpo de agua por la captación de otras asociaciones comunitarias del sector que no han entrado en proceso de formalización, pero ante la flexibilidad que daría la aplicación del artículo pudiesen acceder a captar agua de la misma fuente, una fuente de agua que es frágil, limitada en su oferta, y que hoy ya presenta varias

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


presiones ambientales como lo es particularmente el crecimiento en las parcelaciones y edificaciones rurales.

Este acueducto bastante simple en sus obras de captación y distribución cuenta con tanque de almacenamiento, pero carece de cualquier tipo de tratamiento al agua, incluso señalan que nadie quiere asumir la responsabilidad de aplicar algún tipo de tratamiento para potabilizar. Su infraestructura es bastante antigua, producto de los desarrollos generados por la asociación de cafeteros en la zona hace ya más de 30 años y a la fecha no cuenta con apoyos financieros o técnicos para mejorar su gestión.



Visión de territorio con la autoridad ambiental:

El día 22 de mayo del 2025 se desarrolló un espacio de trabajo con el equipo técnico de distintas dependencias de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda -CARDER-, en las instalaciones de la misma autoridad. A continuación, se resumen las principales

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

observaciones, críticas y propuestas de la Corporación, priorizando precisión normativa, sostenibilidad hídrica y fortalecimiento institucional.

1. Delimitación territorial y normativa:

El artículo 274 exige de concesión a comunidades organizadas que consuman <1.0 lps, excepto en fuentes en agotamiento o en proceso de reglamentación. Se omite excluir fuentes ya reglamentadas (Decreto 1076 de 2015), lo que podría permitir usos no sostenibles en zonas ecológicamente sensibles. Se propone explícitamente excluirlas y aplicar el principio de rigor subsidiario para que las autoridades ambientales restrinjan usos basados en criterios técnicos.

2. Riesgos para la planificación hídrica:

La eliminación de requisitos (PUEAA, concesiones, registro de usuarios) debilita la gestión sostenible, especialmente en cuencas con alto Índice de Uso del Agua (IUA). Se requiere coordinación interinstitucional urgente (MinAmbiente, MinVivienda, entes territoriales) para áreas de alta sensibilidad hídrica.


3. Vacíos institucionales:

- Entes territoriales incumplen su rol en garantizar servicios de acueducto (Ley 142/1994), trasladando presión a autoridades ambientales.
- Conflictos por usos múltiples (doméstico/agrícola) exigen articular instrumentos del MinVivienda: *Planes de Aseguramiento, Ambiental, Gestión de Riesgo y Gestión Social*.

El acceso al agua debe basarse en oferta real y caudal ambiental, no solo en demanda social, sino usando herramientas como la Evaluación Regional del Agua (ERA).

4. Componentes técnicos críticos:

- RURH (Registro de Usuarios del Recurso Hídrico):**
 - Mantener criterios técnicos rigurosos en el RURH para Comunidades Organizadas (RURH-CO), evaluando áreas protegidas, PORH/POMCA y usos del suelo.
 - Definir protocolos para usuarios industriales/comerciales dentro de comunidades y para vertimientos (umbrales técnico-jurídicos).
- PUEAA:**
 - Aunque el artículo 274 flexibiliza su exigencia, las obligaciones de uso eficiente (Ley 99/1993 y Ley 373/1997) permanecen.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

- Implementar obligaciones mínimas vía RURH-CO: control de fugas, mantenimiento de infraestructura, micro medición comunitaria y protección de fuentes.

- **Concesiones:**


- Clarificar aplicación en esquemas sin personería jurídica (ej. condominios).
- Definir migración de concesiones vigentes al nuevo régimen y tratamiento de permisos en captaciones compartidas.

5. Retos ecosistémicos y sociales:

- **Sobrepresión en microcuencas no reguladas**, agravada por subregistro de usuarios. Necesidad de estudios técnicos para determinar oferta disponible y caudal ambiental.
- **Desinformación comunitaria:** Campañas pedagógicas sobre disponibilidad real del recurso y límites normativos.
- Armonizar el artículo 274 con normativas como la Resolución 1256/2021 (reúso de aguas), asegurando estándares de calidad.

6. Propuestas estratégicas para reglamentación:

1. Definir "comunidad organizada" (Decreto 1697/2023).
2. Establecer obligaciones de eficiencia hídrica mediante RURH-CO y revisar el umbral de 4 lps (alto para microcuencas vulnerables).
3. Protocolo participativo para RURH-CO con enfoque ecosistémico.
4. Fortalecer entes territoriales y Planes Departamentales de Agua (PDA) en apoyo técnico-administrativo a sistemas comunitarios.
5. Articulación MinAmbiente-MinVivienda-MinAgricultura para resolver conflictos de usos múltiples.
6. Transparencia: Divulgar información sobre reglamentaciones, agotamiento y vulnerabilidad hídrica.
7. Micromedición: Diferenciar medición para cobro (Ley 142/1994) y para eficiencia hídrica (RURH-CO), con alternativas técnicas en zonas rurales.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:




d. CORPOCALDAS:

Visión de territorio con la comunidad:

Se efectuó visita al Acueducto Comunitario “Acuetambo”, el día 23 de mayo de 2025, ubicado en área rural del Municipio de San José en el departamento de Caldas. Este acueducto inició labores en el año 2001, cuentan con 20 usuarios del área rural que consumen el agua principalmente para labores domésticas; no obstante, se identifica especial uso para beneficio del café e incluso los sobrantes del tanque están siendo utilizados por una industria productora de comestibles. El acueducto a la fecha no cuenta con medidores por lo cual desconocen los consumos reales y aún más las pérdidas que se dan en la distribución del recurso. No adelanta ningún tipo de tratamiento al agua para consumo humano, paradójicamente los sobrantes del tanque que están siendo utilizados en la industria si cuentan con planta de tratamiento.

El acueducto ha contado con el apoyo tanto de la alcaldía municipal como de Corpocaldas, aunque sienten que los trámites ante la autoridad ambiental no fluyen y desconocen el alcance del apoyo que se podría brindar a través del plan departamental de aguas gestionado en armonía con la alcaldía municipal. En el marco de este apoyo y de la asistencia técnica brindada por la corporación en aras de formalizar, el acueducto se encuentra adelantando el permiso de concesión de aguas para captar 0.5 lt/seg, en este sentido han presentado el programa de uso eficiente y ahorro del agua, pero aún carecen de la autorización sanitaria, señalando que es un trámite dispendioso y costoso por lo cual esperan que de darse la aplicación del artículo 274 puedan quedar eximidos de dicha autorización.

Toda vez que el acueducto ya lleva más de 20 años en funcionamiento se requieren mantenimientos a la infraestructura y red de distribución; además, resaltan los asociados que, si bien ellos están comprometidos con la sostenibilidad del recurso, encuentran que muchas de las exigencias, especialmente la autorización sanitaria, son inoperantes y

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

demasiado costosas para lo que puede alcanzar una organización de esta magnitud como lo es Acuetambo.



Visión de territorio con la autoridad ambiental:

Junto con el equipo técnico de la Corporación Autónoma de Caldas -CORPOCALDAS-, y en su propia sede, el 22 de mayo del 2025 se realizó una mesa de trabajo a fin de reconocer las inquietudes que tiene la Corporación en torno a las incidencias que tendría la aplicación del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023. De esta discusión, es preciso señalar los siguientes puntos que resultan clave frente a lo que será la reglamentación por parte del sector ambiente:

1. Vacíos en Resolución de Conflictos Ambientales

Falta de instrumentos de intervención: La exención de concesión (<1.0 lps) elimina herramientas para resolver conflictos (ej. sobreexplotación, contaminación) en usuarios exentos. Se requiere definir mecanismos alternativos de control.

2. Debilitamiento de la Eficiencia Hídrica

Alto porcentaje de pérdidas: Sistemas rurales exentos de PUEAA (caudal 1.0-4.0 lps) superan 40% de pérdidas, incumpliendo estándares del RAS (Res. 330/2017). Urge articular la Ley 373/1997 para imponer obligaciones de uso eficiente.


3. Ambigüedad en Certificación de Exenciones

Ausencia de acto administrativo claro: No se especifica el documento que certifique la condición de "usuario exento". Se necesita un instrumento formal emitido por la autoridad ambiental.

4. Límites Imprecisos en Usos Productivos

Subsistencia vs. actividad comercial:

- Falta definir umbrales de "producción agropecuaria de subsistencia".

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

- No hay protocolos para usuarios que excedan dichos límites o realicen actividades comerciales dentro de sistemas comunitarios.

5. Tratamiento de Aguas Residuales y Reúso

Calidad en proyectos de reúso: Aunque exentos de concesión, los usuarios deben garantizar cumplimiento de estándares (Res. 1256/2021) para aguas residuales tratadas en usos agrícolas/industriales.

6. Autoridad Ambiental en Comunidades Étnicas

Autonomía vs. regulación: Se desconoce cómo aplicar instrumentos económicos (tasas por uso, retributivas) y requerimientos técnicos en comunidades indígenas/negras, especialmente si cuentan con sistemas propios.

7. Retos en Distribución Hídrica Regulada

Inclusión en cuadros de distribución: Usuarios exentos (<1.0 lps) en zonas priorizadas deben integrarse en resoluciones de concesión para garantizar gestión integral.

8. Vacíos Normativos en el RURH

Registro de Usuarios del Recurso Hídrico:

- Adopción pendiente: MinAmbiente no ha reglamentado el RURH (Decreto 1210/2020; D.1076/2015), bloqueando el registro de usuarios exentos.
- Mínimos de información: No se definen datos esenciales para el registro.

9. Estimaciones Técnicas sin Datos

Cálculo de pérdidas y demanda: La autoridad ambiental podría usar métodos indirectos (ej. dotación de 0.002 lps/hab) para estimar caudales, pero se carece de protocolos para validar información en ausencia de infraestructura medidora.

10. Cobro de Tasas e Instrumentos Económicos

Aplicación diferencial: No está claro si comunidades étnicas o usuarios exentos deben pagar tasas por uso/retributivas, ni cómo recopilar datos para su liquidación.

11. Cumplimiento en Vertimientos


Permisos de vertimiento: Los sistemas exentos de concesión no están eximidos de presentar Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos (PSMV) ni permisos para aguas residuales domésticas.

12. Integración en Sistemas de Información

Registro en plataformas: Se desconoce si la estrategia VITAL de MinAmbiente incluirá a usuarios exentos del RURH, generando fragmentación de datos.

13. Sustento Legal para Sanciones

Mecanismos sancionatorios: En ausencia de concesión, se requiere definir normas aplicables (ej. Ley 1333/2009) para imponer sanciones por incumplimiento ambiental.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

2.3 RESULTADOS DE MESAS TÉCNICAS CON AUTORIDADES AMBIENTALES

De acuerdo con la metodología desarrollada en las mesas de trabajo virtuales y presenciales que se relacionaron en los ítems anteriores, fue posible la recopilación de forma general de distintas consideraciones técnicas y jurídicas, así como posibles implicaciones para algunos de los hitos contenidos dentro de los numerales 4 y 5 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 “Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico”, las cuales se relacionan a continuación:

2.3.1 Comunidades organizadas: definición y criterios

El artículo 274 de la Ley 2294 del 2023 se enmarca en la gestión comunitaria del agua para las comunidades organizadas, pero el concepto no se establece en el articulado de manera explícita, razón por la que se generan ciertos vacíos normativos que permiten asumir que dentro de las comunidades organizadas se pueden incluir organizaciones informalmente, que cumplirían con lo mencionado en el lineamiento No. 1 del artículo. Por lo anterior, entre las principales preocupaciones de las Autoridades Ambientales, se encuentra la necesidad de definir el concepto de “*Comunidades Organizadas*”, por lo que relacionan parte de su criterio técnico para ser definidas, entre otras:

- Los integrantes de una comunidad deben estar unidos por lazos de vecindad y colaboración mutuos en beneficio del desarrollo local y la participación comunitaria, cumpliendo con condiciones como: número de familias, infraestructura, territorio, recursos físicos, económicos y naturales. Igualmente se considera que se debe definir también su naturaleza jurídica, la cual permita identificar el representante o titular de la comunidad, quien los represente, como muestra de su organización.
- Debe considerarse definir criterios que excluyan a conjuntos residenciales, campestres, organizaciones sectoriales, o comunidades comerciantes.
- Las comunidades organizadas que se definan cuenten con reconocimiento legal y que tenga representatividad y pluralidad, es decir, JAL (Junta administradora local), JAC (Junta de Acción comunal), JAV (Juntas de Acción Veredal), o Asociaciones de Usuarios de más de 25 miembros.
- Las comunidades organizadas, aunque no estén registradas ante las cámaras de comercio, si sean registradas ante entidades territoriales o afines, que las certifique como entidades sin ánimo de lucro, JAC (Juntas de Acción comunal), acueductos veredales, entre otros; dado que el reconocimiento ante entidades es uno de los requisitos solicitados para acceder a recursos de apoyo para optimizar sistemas de tratamiento o mejoramiento de acueductos.
- Se considera que debe existir un marco regulatorio para evitar la informalidad y la variabilidad de las comunidades en marco de su organización, evitando cambios inesperados de quienes lideran y de los integrantes de la misma.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

2.3.2 Usos del agua para la “subsistencia familiar rural”


Partiendo de la premisa que el artículo 274 indica en el lineamiento No. 4 que *“Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), no requerirán concesión de aguas”,* y teniendo en cuenta la condición en la cual *“el uso del agua será exclusivamente para consumo humano en comunidades organizadas localizadas en el área urbana y, en el caso de las ubicadas en área rural, el uso será exclusivo para la subsistencia de la familia rural”.*

Así las cosas, entre los criterios a considerar, es necesario incluir taxativamente aquellos que definan los usos de subsistencia de la familia rural, y las limitantes que se enmarcarán en dichos usos, razón por la cual las Autoridades Ambientales relacionan entre otras las siguientes consideraciones:

- Usos para la subsistencia de la familia rural: Consumo Humano, Doméstico, Agrícola y Pecuário (sin fines comerciales, únicamente de subsistencia; donde no se incluyan casas de verano)
- Que sean los mismos usos y criterios establecidos en el Decreto 1210 de 2020, indicando de manera explícita cuales son las consideraciones para definir la subsistencia familiar rural, teniendo en cuenta las diversidades territoriales.
- A manera de ejemplo, CORPOCALDAS estableció el protocolo para el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico de Vivienda Rural Dispersa; con este protocolo, la Autoridad Ambiental define los rangos de las actividades productivas consideradas de subsistencia que permiten catalogar una vivienda como rural dispersa, y el mecanismo de atención y registro para los usuarios del recurso hídrico con dicha clasificación, los cuales podrán recibir la exención del trámite de concesión de agua y/o permiso de vertimientos.
- Por otra parte, CARDER actualmente aplica el RURH-VRD, establecido en la Resolución CARDER A088 de 2019, que define los criterios de subsistencia de la familia rural, en marco de los usuarios de Vivienda Rural Dispersa; por lo que consideran la posibilidad de adaptar esta resolución a la aplicación de gestores comunitarios del agua, comunidades organizadas, bajo las condiciones determinadas en el artículo 274; situación que se analiza de forma similar por parte de otras autoridades ambientales.

2.3.3. Controles del caudal captado

Una de las tantas inquietudes de las autoridades ambientales, es que el artículo 274 exonera a las comunidades organizadas del trámite de concesión de aguas, el cual, de manera inherente al proceso y conforme a los artículos 2.2.3.2.9.11 y 2.2.3.2.19.2. del Decreto 1076 de 2015, se hace obligatoria la construcción de obras hidráulicas que permitan el seguimiento y control del caudal captado. Sin embargo, de manera unánime los asistentes a las mesas técnicas consideran que a pesar de que, se eliminaría el trámite de concesión

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

de aguas para las “comunidades organizadas” y per se no se hace obligatoria la construcción de obras hidráulicas, debe de existir algún mecanismo de seguimiento y control de medición para verificar que efectivamente se capta el caudal autorizado.

Como alternativas se consideraron las listadas a continuación, las cuales pueden considerarse vía reglamentación del artículo relacionado:

- Las comunidades organizadas deben quedar sujetas a seguimiento y control, en marco del cumplimiento de las funciones de la autoridad ambiental.
- La comunidad pueda presentar la auto declaración del caudal captado para verificar en jornadas de seguimiento periódico por parte de la autoridad ambiental, con visitas aleatorias de verificación, dadas las condiciones de operabilidad y capacidades de la Autoridad Ambiental.
- Solicitar bitácoras de consumo, en caso de no contar con ellas, realizar verificación de consumos.
- Se requieran los respectivos sistemas de medición, obras de control de caudal o equipo de captación (ej. Bomba de succión de agua, medidor o macro medidores incluidos para aguas subterráneas) que, de acuerdo con la capacidad, garantice una captación que no sea superior al solicitado de 1 Lps.

2.3.4 Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua (PUEAA) y Autorización Sanitaria

De acuerdo con lo establecido en el Artículo 274 “*Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no requerirán presentar el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA), como tampoco la autorización sanitaria como prerrequisito para el otorgamiento de la respectiva concesión.*”

Por lo anterior, documentos como el PUEAA y la autorización sanitaria no serán solicitados como prerrequisito al otorgamiento del caudal captado para el uso doméstico de dichas comunidades que cumplan con los criterios definidos anteriormente, no obstante, dada la excepcionalidad, las autoridades ambientales reiteran la importancia del PUEAA, ya que, esto permite contar con información para realizar los respectivos controles y seguimientos. Además, sostienen que debería solicitarse la autorización sanitaria con concepto favorable, para garantizar la calidad del agua a consumirse. Es así como, se propone que dichos documentos sean solicitados en una etapa posterior al momento de autorizarse el caudal captado, para lo cual deberá ser reglamentado en el marco del Artículo 274.

2.3.5 Concesión para reúso de agua

Para el abordaje de este ítem, a través de las preguntas orientadores se indicó que:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Teniendo en cuenta que, por medio del numeral 5° del artículo 274 se elimina el requerimiento de concesión de aguas para uso de aguas residuales domésticas regulado por medio de la Resolución 1256 de 2021.


- **Considera que la Autoridad Ambiental, en su ejercicio de seguimiento y control ¿se encuentra facultada para solicitar la información técnica contenida en el artículo 6 de la Resolución 1256 de 2021?**

- Considerando el parágrafo 3 del artículo 5 de la Resolución 1256 de 2021, el cual establece:” (...) *Para el agua residual para el uso industrial, no se establecen criterios de calidad desde el punto de vista ambiental; lo anterior, sin perjuicio de las disposiciones establecidas en materia sanitaria y demás disposiciones que regula la actividad*”. Entonces, **¿Cuál consideraría que sería el criterio que la Autoridad Ambiental tendría en cuenta para exonerar del trámite de concesión de aguas, por cuanto el uso de aguas residuales con fines industriales no tiene referente de calidad?**

Para el caso se presentan opiniones divididas casi equitativamente, las cuales dan respuesta a las preguntas orientadoras de la siguiente forma:

- La AA si se encuentra facultada para requerir dicha información técnica, siempre y cuando exista sospecha de impactos ambientales. (Bajo el principio de prevención).
- Si, dado que es la información que brinda certeza a la autoridad ambiental de que se están cumpliendo las condiciones exigidas por la norma para realizar el reúso.
- Se requiera dicha información mediante acto administrativo, en el cual se imponga la obligación de presentar un plan de monitoreo y seguimiento de la calidad y cantidad del agua residual empleada en el reúso, que identifique, entre otros, el Punto de Control y el Punto de Entrega. La Autoridad Ambiental definirá la frecuencia del monitoreo de calidad en el acto administrativo mediante el cual se pronuncie.
- La autoridad ambiental no tendría la facultad de solicitar la información técnica contenida en el Artículo 6 de la Resolución 1256 de 2021, dado que no existe un acto administrativo o trámite inmerso como el de concesión, el cual faculte la posibilidad de requerir dicha información.

Adicionalmente, las autoridades ambientales precisan que un prestador del servicio público de alcantarillado que realice recolección de aguas residuales domésticas y no domésticas de manera combinada, no debería ser considerado “comunidad organizada” y, por tanto, no gozar de la excepcionalidad de que trata el artículo 274 de la Ley 2294 de 2023.


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


2.3.6 Régimen sancionatorio

De manera general, de acuerdo a lo contemplado por las autoridades ambientales, y conforme a las funciones que tienen en el marco de la Ley 1333 de 2009, consideran que, si los caudales “autorizados” para quienes se consideren como comunidades organizadas, por medio del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, no es el que se ha registrado, o en caso de que el caudal se esté reusando en áreas no autorizadas por determinantes ambientales, en la respectiva jurisdicción, las autoridades podrán aplicar el régimen sancionatorio. Cabe precisar que, al momento de autorizarse el caudal también se deberá dejar claro el origen del agua y la destinación del recurso; además de las áreas en las que estaría permitido su reúso y cuáles no.

2.3.7 Registro de Usuarios del Recurso Hídrico (RURH)

Considerando las mesas técnicas realizadas con las autoridades ambientales y teniendo en cuenta que de acuerdo con el numeral 4° del artículo 274, las comunidades organizadas que consuman un caudal inferior a 1 lps no requerirán concesión de aguas, sin embargo, deberán inscribirse en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico; las autoridades ambientales manifiestan la amplia preocupación de acotar el alcance del mencionado registro, y hasta qué punto este registro puede ser considerado como un mecanismo y soporte para sus acciones de seguimiento y control; esto teniendo en cuenta que el registro será el único medio que contenga las condiciones de la “comunidad organizada”, Por otra parte, las autoridades ambientales señalaron como propuesta algunos formularios que contengan información relevante para dicho registro, de conformidad al artículo 2.2.3.4.1.1 del Decreto 1076 de 2015, los cuales se relacionan a continuación:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:



FORMULARIO PARA EL REGISTRO DE USUARIOS DEL RECURSO HÍDRICO (COMUNIDAD ORGANIZADA) Artículo 274 del Plan Nacional de Desarrollo - Ley 2294 de 2023

CÓDIGO: FARN-XXX **VERSIÓN: 01**

Este formulario es propiedad del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. No tiene validez fuera del territorio del Estado de Antioquia. No se permite su reproducción, modificación o uso parcial. El uso indebido de este formulario será sancionado de acuerdo con la Ley 2294 de 2023.

I. Datos de la comunidad organizada

1. Nombre de la comunidad organizada: _____

2. Dirección de la comunidad organizada: _____

3. Municipio: _____

4. Correo electrónico: _____

5. Teléfono: _____

6. Representante legal: _____

7. Domicilio: _____

8. Fecha de fundación: _____

9. Tipo de comunidad: _____

10. Tipo de uso del recurso hídrico: _____

11. Tipo de actividad económica: _____

12. Tipo de actividad económica: _____

13. Tipo de actividad económica: _____

14. Tipo de actividad económica: _____

15. Tipo de actividad económica: _____

16. Tipo de actividad económica: _____

17. Tipo de actividad económica: _____

18. Tipo de actividad económica: _____

19. Tipo de actividad económica: _____

20. Tipo de actividad económica: _____

21. Tipo de actividad económica: _____

22. Tipo de actividad económica: _____

23. Tipo de actividad económica: _____

24. Tipo de actividad económica: _____

25. Tipo de actividad económica: _____

26. Tipo de actividad económica: _____

27. Tipo de actividad económica: _____

28. Tipo de actividad económica: _____

29. Tipo de actividad económica: _____

30. Tipo de actividad económica: _____

31. Tipo de actividad económica: _____

32. Tipo de actividad económica: _____

33. Tipo de actividad económica: _____

34. Tipo de actividad económica: _____

35. Tipo de actividad económica: _____

36. Tipo de actividad económica: _____

37. Tipo de actividad económica: _____

38. Tipo de actividad económica: _____

39. Tipo de actividad económica: _____

40. Tipo de actividad económica: _____

41. Tipo de actividad económica: _____

42. Tipo de actividad económica: _____

43. Tipo de actividad económica: _____

44. Tipo de actividad económica: _____

45. Tipo de actividad económica: _____

46. Tipo de actividad económica: _____

47. Tipo de actividad económica: _____

48. Tipo de actividad económica: _____

49. Tipo de actividad económica: _____

50. Tipo de actividad económica: _____

51. Tipo de actividad económica: _____

52. Tipo de actividad económica: _____

53. Tipo de actividad económica: _____

54. Tipo de actividad económica: _____

55. Tipo de actividad económica: _____

56. Tipo de actividad económica: _____

57. Tipo de actividad económica: _____

58. Tipo de actividad económica: _____

59. Tipo de actividad económica: _____

60. Tipo de actividad económica: _____

61. Tipo de actividad económica: _____

62. Tipo de actividad económica: _____

63. Tipo de actividad económica: _____

64. Tipo de actividad económica: _____

65. Tipo de actividad económica: _____

66. Tipo de actividad económica: _____

67. Tipo de actividad económica: _____

68. Tipo de actividad económica: _____

69. Tipo de actividad económica: _____

70. Tipo de actividad económica: _____

71. Tipo de actividad económica: _____

72. Tipo de actividad económica: _____

73. Tipo de actividad económica: _____

74. Tipo de actividad económica: _____

75. Tipo de actividad económica: _____

76. Tipo de actividad económica: _____

77. Tipo de actividad económica: _____

78. Tipo de actividad económica: _____

79. Tipo de actividad económica: _____

80. Tipo de actividad económica: _____

81. Tipo de actividad económica: _____

82. Tipo de actividad económica: _____

83. Tipo de actividad económica: _____

84. Tipo de actividad económica: _____

85. Tipo de actividad económica: _____

86. Tipo de actividad económica: _____

87. Tipo de actividad económica: _____

88. Tipo de actividad económica: _____

89. Tipo de actividad económica: _____

90. Tipo de actividad económica: _____

91. Tipo de actividad económica: _____

92. Tipo de actividad económica: _____

93. Tipo de actividad económica: _____

94. Tipo de actividad económica: _____

95. Tipo de actividad económica: _____


96. Tipo de actividad económica: _____

97. Tipo de actividad económica: _____

98. Tipo de actividad económica: _____

99. Tipo de actividad económica: _____

100. Tipo de actividad económica: _____



FORMULARIO PARA EL REGISTRO DE USUARIOS DEL RECURSO HÍDRICO (COMUNIDAD ORGANIZADA) Artículo 274 del Plan Nacional de Desarrollo - Ley 2294 de 2023

CÓDIGO: FARN-XXX **VERSIÓN: 01**

Este formulario es propiedad del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. No tiene validez fuera del territorio del Estado de Antioquia. No se permite su reproducción, modificación o uso parcial. El uso indebido de este formulario será sancionado de acuerdo con la Ley 2294 de 2023.

II. Datos de la comunidad organizada

1. Nombre de la comunidad organizada: _____

2. Dirección de la comunidad organizada: _____

3. Municipio: _____

4. Correo electrónico: _____

5. Teléfono: _____

6. Representante legal: _____

7. Domicilio: _____

8. Fecha de fundación: _____

9. Tipo de comunidad: _____

10. Tipo de uso del recurso hídrico: _____

11. Tipo de actividad económica: _____

12. Tipo de actividad económica: _____

13. Tipo de actividad económica: _____

14. Tipo de actividad económica: _____

15. Tipo de actividad económica: _____

16. Tipo de actividad económica: _____

17. Tipo de actividad económica: _____

18. Tipo de actividad económica: _____

19. Tipo de actividad económica: _____

20. Tipo de actividad económica: _____

21. Tipo de actividad económica: _____

22. Tipo de actividad económica: _____

23. Tipo de actividad económica: _____

24. Tipo de actividad económica: _____

25. Tipo de actividad económica: _____

26. Tipo de actividad económica: _____

27. Tipo de actividad económica: _____

28. Tipo de actividad económica: _____

29. Tipo de actividad económica: _____

30. Tipo de actividad económica: _____

31. Tipo de actividad económica: _____

32. Tipo de actividad económica: _____

33. Tipo de actividad económica: _____

34. Tipo de actividad económica: _____

35. Tipo de actividad económica: _____

36. Tipo de actividad económica: _____

37. Tipo de actividad económica: _____

38. Tipo de actividad económica: _____

39. Tipo de actividad económica: _____

40. Tipo de actividad económica: _____

41. Tipo de actividad económica: _____

42. Tipo de actividad económica: _____

43. Tipo de actividad económica: _____

44. Tipo de actividad económica: _____

45. Tipo de actividad económica: _____

46. Tipo de actividad económica: _____

47. Tipo de actividad económica: _____

48. Tipo de actividad económica: _____

49. Tipo de actividad económica: _____

50. Tipo de actividad económica: _____

51. Tipo de actividad económica: _____

52. Tipo de actividad económica: _____

53. Tipo de actividad económica: _____

54. Tipo de actividad económica: _____

55. Tipo de actividad económica: _____

56. Tipo de actividad económica: _____

57. Tipo de actividad económica: _____

58. Tipo de actividad económica: _____

59. Tipo de actividad económica: _____

60. Tipo de actividad económica: _____

61. Tipo de actividad económica: _____

62. Tipo de actividad económica: _____

63. Tipo de actividad económica: _____

64. Tipo de actividad económica: _____

65. Tipo de actividad económica: _____

66. Tipo de actividad económica: _____

67. Tipo de actividad económica: _____

68. Tipo de actividad económica: _____

69. Tipo de actividad económica: _____

70. Tipo de actividad económica: _____

71. Tipo de actividad económica: _____

72. Tipo de actividad económica: _____

73. Tipo de actividad económica: _____

74. Tipo de actividad económica: _____

75. Tipo de actividad económica: _____

76. Tipo de actividad económica: _____

77. Tipo de actividad económica: _____

78. Tipo de actividad económica: _____

79. Tipo de actividad económica: _____

80. Tipo de actividad económica: _____

81. Tipo de actividad económica: _____

82. Tipo de actividad económica: _____

83. Tipo de actividad económica: _____

84. Tipo de actividad económica: _____

85. Tipo de actividad económica: _____

86. Tipo de actividad económica: _____

87. Tipo de actividad económica: _____

88. Tipo de actividad económica: _____

89. Tipo de actividad económica: _____

90. Tipo de actividad económica: _____

91. Tipo de actividad económica: _____

92. Tipo de actividad económica: _____

93. Tipo de actividad económica: _____

94. Tipo de actividad económica: _____

95. Tipo de actividad económica: _____

96. Tipo de actividad económica: _____


97. Tipo de actividad económica: _____


98. Tipo de actividad económica: _____

99. Tipo de actividad económica: _____

100. Tipo de actividad económica: _____

Figura 1. Formulario RURH comunidad organizada Hoja 1 – propuesta CORANTIOQUIA

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:



SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
CORANTIOQUIA
FORMULARIO PARA EL REGISTRO DE USUARIOS DEL RECURSO HÍDRICO (COMUNIDAD ORGANIZADA)
Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023

CÓDIGO: FARN-XX

VERSIÓN: 01

Este formulario está conformado por el instrumento legal, ficha, confidencial y seguro de sus datos personales. Por favor consulte nuestra Política de Tratamiento de datos personales en nuestra página web: www.corantioquia.gov.co. Con el suministro de sus datos en este formulario, se entiende la autorización de la parte para que Corantioquia pueda usarlos con fines exclusivamente técnicos.

El registro está sujeto al uso de registro de varias formas:

I. Información de la fuente de explotación

1. Nombre de la fuente explotada:

2. Tipo de fuente:

3. Municipio: Vereda: Corregimiento:

4. Coordenadas del punto de captación: M: W: Cota:

5. Descripción de la obra de captación y acceso:

II. Uso del recurso hídrico (subsistencia)

Uso Doméstico

Número de personas:

Permanentes: Transitorias:

Uso Agrícola

Tipo de cultivo: Área (m²):

Uso Acuático

Tipo de especie: Número:

Uso Pecuário

Tipo de animales: Número:

Uso Beneficio de Café

Cantidad de palos de café:

Área de cultivo:

Kilos de café pergamino seco/alto:

Método de beneficio: Tradicional, Ecológico, Belcosub

III. Información de la fuente de explotación

1. Nombre de la fuente explotada:

2. Tipo de fuente:

3. Municipio: Vereda: Corregimiento:

4. Coordenadas del punto de captación: M: W: Cota:

5. Descripción de la obra de captación y acceso:

IV. Uso del recurso hídrico (subsistencia)

Uso Doméstico

Número de personas:

Permanentes: Transitorias:

Uso Agrícola

Tipo de cultivo: Área (m²):

Uso Acuático

Tipo de especie: Número:

Uso Pecuário

Tipo de animales: Número:

Uso Beneficio de Café


Cantidad de palos de café:

Área de cultivo:

Kilos de café pergamino seco/alto:

Método de beneficio: Tradicional, Ecológico, Belcosub

Figura 2. Formulario RURH comunidad organizada Hoja 2 – propuesta CORANTIOQUIA

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

debe agotarse en dicha disposición, sino que requiere una visión transversal en el marco del ordenamiento ambiental.

- Régimen de transición: concesión vs. registro y seguridad jurídica: Uno de los ejes centrales de la discusión se centró en el tránsito del esquema de concesión de aguas hacia el registro de usuarios del recurso hídrico (RURH). Los participantes manifestaron preocupación frente a la posible afectación de la seguridad jurídica de los gestores comunitarios, en tanto la concesión constituye un acto administrativo que reconoce un derecho de uso, con efectos de oponibilidad frente a terceros.

En este contexto, se cuestionó si el registro ofrece garantías equivalentes, particularmente en escenarios de concurrencia de usos (por ejemplo, frente a solicitudes de concesión por actividades mineras o agrícolas), así como en trámites administrativos y de financiación de proyectos. Se solicitó que el decreto precise expresamente el alcance jurídico del registro, incluso considerándolo como prueba suficiente del derecho al uso del agua.


- Tasas, cobros y cargas económicas: Se evidenció una preocupación reiterada respecto de los costos asociados, en particular los cobros por concepto de seguimiento ambiental, visitas técnicas y evaluación por parte de las corporaciones autónomas regionales.

Los participantes señalaron que dichos costos resultan desproporcionados frente a la capacidad económica de los acueductos comunitarios, lo que compromete su sostenibilidad. En esa línea, se planteó la necesidad de clarificar el tratamiento de la tasa por utilización de agua (TUA) en el nuevo esquema, así como de establecer reglas claras en relación con los cobros por seguimiento, especialmente en ausencia de instrumentos como la concesión o el PUEAA.

- Interpretación y aplicación por parte de las autoridades ambientales: Se advirtió el riesgo de interpretaciones restrictivas o arbitrarias por parte de las corporaciones autónomas regionales, derivadas de vacíos o ambigüedades en el articulado. En particular, se mencionaron problemáticas relacionadas con: i) la fragmentación de concesiones en función de múltiples fuentes; ii) la exigencia de permisos para fuentes alternas en periodos de sequía; y iii) la aplicación diferenciada de la norma según criterios discrecionales

En este sentido, se enfatizó la necesidad de que el decreto contenga disposiciones claras y taxativas, así como lineamientos que orienten su aplicación uniforme por parte de las autoridades ambientales y entidades territoriales.

- Fuentes alternas, caudales y fragmentación administrativa: Se planteó la problemática asociada a acueductos que utilizan múltiples fuentes de abastecimiento, especialmente en contextos de variabilidad climática. Los gestores

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

señalaron que, aun cuando algunas fuentes individuales presentan caudales inferiores a 1 lps, las autoridades ambientales exigen concesión en función del caudal total, lo cual genera cargas administrativas y económicas adicionales.

Se propuso que el decreto incorpore criterios diferenciados para el tratamiento de fuentes alternas y evite la fragmentación de procedimientos administrativos, de manera que un mismo sistema no deba adelantar múltiples trámites independientes.

- Gestión del riesgo, agotamiento y reglamentación de fuentes: Otro punto relevante fue la preocupación frente a las excepciones previstas en casos de fuentes en proceso de reglamentación o declaratoria de agotamiento. Los participantes señalaron la necesidad de garantizar que estas situaciones no afecten desproporcionadamente a los acueductos comunitarios, especialmente considerando que las causas del deterioro de las fuentes no siempre son atribuibles a su gestión.


Se solicitó que el decreto precise el tratamiento de estos escenarios y asegure la prioridad del uso para consumo humano, conforme al ordenamiento jurídico vigente.

- Reúso del agua y enfoque de acompañamiento: Se destacó como un avance significativo el reconocimiento del reúso del agua en el proyecto normativo. No obstante, se propuso que su implementación se fundamente en esquemas de acompañamiento técnico, pedagógico y tecnológico, en lugar de enfoques exclusivamente regulatorios o sancionatorios.

Asimismo, se planteó la posibilidad de ampliar su alcance a ciertos usos productivos e industriales, siempre que se preserve el carácter comunitario de la gestión.

- Observaciones sobre el alcance de las obligaciones en el articulado: Se advirtió que la inclusión de obligaciones a través de párrafos podría desnaturalizar las exenciones previstas en la ley, al permitir la imposición indirecta de cargas a los gestores comunitarios. En consecuencia, se señaló que el decreto debe respetar estrictamente el marco legal y evitar exceder la facultad reglamentaria.

- Estrategia de implementación y articulación institucional: Finalmente, se planteó la necesidad de definir una estrategia clara de socialización e implementación del decreto, dirigida tanto a las corporaciones autónomas regionales como a las entidades territoriales. Se destacó la importancia de articular esta reglamentación con otros instrumentos y competencias, incluyendo el rol de las alcaldías en la asistencia técnica a los acueductos comunitarios.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

2.5 MESAS DE TRABAJO CON OTROS ACTORES RELACIONADOS - INTERINSTITUCIONALES

2.5.1 Viceministerio de Ordenamiento ambiental del territorio – Red Nacional de Acueductos Comunitarios

El día 22 de mayo de 2024 se llevó a cabo reunión virtual con la viceministra de ordenamiento ambiental del territorio Lilia Tatiana Roa, junto con algunos de los representantes y líderes de la Red Nacional de Acueductos Comunitarios, con quienes se comentaron los retos presentados en el proceso de reglamentación de los lineamientos que le competen a esta cartera ministerial para la aplicación del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND, la cual aún se encuentra en proceso de reglamentación, debido a que no se cuenta aún con la expedición de la “*Política de la Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico*” por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; sin embargo, de parte del Grupo de Administración del Recurso Hídrico se han adelantado algunas acciones que permiten recopilar la visión y percepción de 31 de las 41 autoridades ambientales que han sido convocadas a diferentes mesas de trabajo virtual, en donde se han recolectado las inquietudes y consideraciones técnicas y jurídicas de las mismas. Por lo cual se siguen adelantando acciones de participación y construcción de la propuesta normativa en cumplimiento a los lineamientos que le competen a Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Se desarrolló un segundo espacio, el día 04 de diciembre de 2024, el cual estuvo principalmente enmarcado en el proyecto de Ley 149 de la gestión comunitaria del agua, donde se abordaron también los avances que desde el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio se han desarrollado en el marco de los numerales 4° y 5° del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, considerando son temas posiblemente equivalentes.


2.5.2 Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MinVivienda)

Durante los ejercicios de coordinación entre las dos carteras ministeriales, se llevaron a cabo diferentes reuniones con la participación de los profesionales de la Dirección de Política y Regulación del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, como se relaciona a continuación:

Fecha: 17 de junio de 2024

Se socializaron los avances que la cartera de vivienda ha adelantado en el ejercicio de la reglamentación del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023. Conforme a lo anterior, se precisaron las siguientes actividades:

- Emisión del Decreto 1697 del 18 de octubre de 2023, “*Por el cual se adiciona el Capítulo 1 y 2 del Título 8 a la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015 en lo*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

relacionado con las condiciones, requisitos y trámite para el otorgamiento del subsidio comunitario en la prestación del servicio público de acueducto”. Lo anterior, reglamentaría el numeral 3 del artículo 274.

- Frente a la Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico, se encuentran en la fase diagnóstico, donde se han identificado 984 organizaciones, las cuales serán analizadas por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, para determinar la aplicabilidad del subsidio a la tasa. Lo anterior, se ha conducido por medio de la estrategia “ComuniAgua”.
- Se encuentran en acercamientos con otras entidades como: Ministerio de Hacienda, para abordar lo relacionado con la posible exoneración de la declaración de renta; con la DIAN para eximir la facturación electrónica para las comunidades organizadas; con Ministerio de Minas y Energía, para revisar lo asociado al numeral 2 del artículo 274, frente al cobro de la tarifa del servicio de energía eléctrica; y con el Ministerio de Salud para articular la modificación del Decreto 1545 del 9 de mayo de 2007 *“por el cual se establece el Sistema para la Protección y Control de la Calidad del Agua para Consumo Humano.”*

Fecha: 12 de septiembre de 2024


En dicha reunión se abordaron las siguientes actividades y sus avances:

- Por parte de MinVivienda, se precisó que, la Política de la Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico se encuentra aún en construcción, y por medio de la Ruta Comuniagua se han identificado e inscrito 17.000 comunidades, de las cuales 318 ya reciben subsidio.
- Por parte de MinAmbiente, se comentó sobre el balance general de las mesas técnicas realizadas con autoridades ambientales y los temas clave para la implementación del artículo 274 en sus numerales 4° y 5°.
- Se retomaron los temas propuestos por MinVivienda para las próximas mesas técnicas, solicitando MinAmbiente la aclaración sobre los insumos precisos para abordar y apoyar la construcción de la política.

Fecha: 30 de octubre de 2024

A continuación, se precisan los temas abordados en este espacio:

- MinVivienda presentó avances sobre la construcción de la Política de Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico, donde ya tienen dimensionado quiénes serían las “comunidades organizadas”.
- MinVivienda, realizará espacios participativos en Montería, Cali y Villavicencio en el mes de noviembre de 2024, en el marco de la construcción de esta política.
- Desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se realizó la presentación de las conclusiones y preocupaciones generales de las AA para la implementación de los numerales 4° y 5° del artículo 274. Además, de las

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

consideraciones que ya se tienen como propuesta preliminar para poder reglamentar los numerales 4° y 5°. Frente a lo anterior, surgieron discusiones técnicas y temas para abordar sobre:

Información para campos del RURH.

Posibilidad de que las AA puedan revisar el gestor de información de MinVivienda para cotejar con lo incorporado en RURH. Lo anterior para alertas en la diferencia de información que permita realizar seguimientos puntuales por parte de las AA.

Alternativas para la autorización sanitaria (otro mecanismo o autorización más expedita).

¿Quién sería el competente de los monitoreos? considerando el espíritu del art. 274, por lo cual se planteó podría ser de Ministerio de Salud y Protección Social (pero será tema de discusión).

La no necesidad de PUEAA, sino que de una vez cada Autoridad Ambiental impusiera las medidas del Uso Eficiente y Ahorro del Agua.


Revisar si es posible que frente a la inscripción del RURH, las AA abran otros mecanismos de inscripción que no les implique siempre trasladarse hasta las oficinas de las AA.

- MinVivienda por medio de sus acercamientos en pro de la construcción de la política, también indagará cómo se encuentran actualmente las comunidades en cuanto a infraestructura de captación y control. Lo anterior, con el propósito de contemplar si hay la posibilidad de financiación.

Fecha: 05 de diciembre de 2024

A continuación, se precisan los temas abordados en este espacio:

- Se mencionó de la necesidad de incorporar en la propuesta de reglamentación que los gestores comunitarios del agua (comunidades organizadas), que tuviesen cámara de comercio, pudieran usar ese documento para identificarse e individualizarse. Pero para aquellas que no lo tuvieran y como no es requisito conforme al artículo 274, deberá establecerse un mecanismo alternativo que permita identificar el representante de dichos gestores. Es un tema que seguirá construyéndose y que sigue estando a la cabeza de MinVivienda.
- MinAmbiente comentó que para 2025 se realizarán reuniones o talleres con los gestores comunitarios del agua. A lo que MinVivienda mencionó una posible vinculación a los encuentros que ellos vienen desarrollando.
- MinVivienda compartirá con el MinAmbiente, el concepto jurídico donde se establecen las formas organizativas que se consideran como gestores comunitarios del agua o comunidades organizadas.
- Se plantean reuniones con Ministerio de Salud, para abordar el tema procedimental y de tiempos asociado a la certificación sanitaria en el marco del artículo 274. La organizará y convocará MinVivienda para 2025.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

- Desde MinAmbiente, se mencionaron las observaciones frente a la modificación del Decreto 1575 (MinSalud), ya que no establece orientaciones claras frente a lo que respecta del artículo 274. MinVivienda consultará el estado del proceso.
- Desde MinAmbiente se comentó que realizará dos acompañamientos en territorio, para dos acueductos comunitarios que estén en seguimiento y tengan concesión. Lo anterior, posiblemente con CORPOBOYACÁ y CARDER.

Fecha: 09 de mayo de 2025

Se acompañó la invitación a la mesa de trabajo virtual (09/05/25), organizada por la cartera de MinVivienda en aras de continuar participando de la formulación de la Política de Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico. (Art. 274, Ley 2294 de 2023), en la cual presentaron una propuesta preliminar de la mencionada política.

2.5.3 Red Nacional de Acueductos Comunitarios


El 19 de junio de 2024 se realizó una mesa de trabajo con representantes de la Red Nacional de Acueductos Comunitarios, quienes están llevando a cabo diferentes encuentros con las carteras ministeriales que tienen inherencia en el artículo 274, ya que entre los principales beneficiarios de la aplicación del artículo son los acueductos comunitarios o veredales. Por lo cual, la reunión permitió brindar un avance de las acciones realizadas por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la construcción normativa del artículo 274 en marco de sus competencias; y fueron tomadas las sugerencias e inquietudes presentadas por los representantes, quienes mostraron una preocupación por la falta de aplicación a la fecha del artículo y el retraso en la emisión de la política de gestión comunitaria del agua por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

2.5.4 Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible - ASOCARS

En el año 2025 se realizaron diferentes mesas de trabajo con ASOCARS con el fin de realizar una articulación entre el Grupo de Administración del Recurso Hídrico y dicha asociación, en aras de fortalecer la comunicación y gestión directa con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible del país, entre las cuales se trataron diversos aspectos que se relacionan a continuación.

Fecha: 13 de marzo de 2025

En dicho espacio presencial llevado a cabo en las instalaciones de la asociación, por parte de los profesionales del grupo de administración del recurso hídrico se socializó a los

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

profesionales de Asocars los avances que la cartera de ambiente ha adelantado en el ejercicio de la reglamentación de los numerales 4 y 5 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, presentando un balance de las acciones desarrolladas en el 2024 con las diferentes autoridades ambientales del país y con otros actores importantes, entre ellos el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, enfatizando en la necesidad de la emisión de la Política de Gestión Comunitaria del Agua a cargo de dicha cartera ministerial. Por otra parte, en este espacio se expuso la necesidad de una articulación más cercana con las Autoridades Ambientales y el grupo de administración del recurso hídrico a través de los diferentes espacios desarrollados con Asocars, de manera tal que se definió la realización de un espacio virtual con las autoridades ambientales por medio de las Jornadas de Información y Conocimiento (IyC) que llevan a cabo desde la asociación.

Fecha: 19 de marzo de 2025


Se realizó una mesa de trabajo virtual con el profesional Cesar Pérez de ASOCARS quien socializó algunos de los puntos de trabajo y conclusiones de espacios desarrollados previamente junto al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio sobre el artículo 274 del PND; posteriormente se propone abordar la temática con las autoridades ambientales en la jornada de Información y Conocimiento programada para el día 01 de abril de 2024, en la cual se realizará una socialización de los avances en la construcción normativa y se extenderá la invitación a participar y aportar a través de las experiencias significativas con las cuales cuenten en su territorio al respecto de los gestores comunitarios del agua; dicha información se propone recolectar por medio de un formulario forms que planteará Asocars.

Fecha: 01 de abril de 2025

De manera colaborativa con ASOCARS y en el marco de la gestión estratégica que esta asociación adelanta, el día 01 de abril de 2024 se participó en la Jornada de IyC, con la cual se buscó acercar a los funcionarios de las AA a procesos en torno a la Gestión Integral del Recurso Hídrico, dentro de los cuales se resaltó lo relacionado a la reglamentación del artículo 274 de la ley 2294 de 2023. “Gestión comunitaria del agua y saneamiento básico”, en lo que respecta al componente ambiental.

En este espacio se comunicaron los puntos clave del artículo y en donde se requiere participación del sector ambiente; las gestiones que se han desarrollado en este sentido; y lo más importante, las actividades que se proyectan realizar con las Autoridades Ambientales para abordar esta reglamentación de forma colaborativa, con visión territorial, reconociendo las experiencias en este campo y la forma como han sido asumidas desde la Corporación.

A partir de los contactos establecidos en este espacio haciendo uso de un formulario virtual, se establecerá la agenda de trabajo con las AA interesadas en trabajar en este proceso.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

3. CONSIDERACIONES PARTICULARES

3.1 TASA POR UTILIZACIÓN DE AGUAS (TUA)

En lo referente a este tema se entiende que el mismo obedece a una gestión ambiental y regulatoria diferente al alcance reglamentario de la presente iniciativa normativa.

No obstante, se reitera que, por medio del párrafo 3 del artículo 43 de la Ley 99 de 1993, adicionado por el artículo 216 de la Ley 1450 de 2011, se establece la obligación de realizar el cobro de la Tasa por Utilización de Aguas (TUA), en los casos en que no exista una concesión, a saber:


“(…)

PARÁGRAFO 3º. *La tasa por utilización de aguas se cobrará a todos los usuarios del recurso hídrico, excluyendo a los que utilizan el agua por ministerio de ley, pero incluyendo aquellos que no cuentan con la concesión de aguas, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar y sin que implique bajo ninguna circunstancia su legalización”. (negrilla fuera de texto)”*

Así mismo, el Decreto 1076 de 2015 del Sector Ambiental y Desarrollo Sostenible, establece en el **“artículo 2.2.9.6.1.5. Hecho generador.** *Dara lugar al cobro de esta tasa, la utilización del agua por personas naturales o jurídicas, públicas o privadas”.*

Considerando la excepcionalidad del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, sobre la no solicitud del trámite de concesión de aguas para las comunidades organizadas, las autoridades ambientales consideran la necesidad de seguir cobrando la TUA, teniendo en cuenta distintas condiciones, por lo cual determinaron:


- Se deberá reglamentar el tipo y forma para la presentación de la información necesaria para el trámite del cobro de TUA; considerando como mínimo: fuente, tipo de fuente, titular, georreferenciación. También solicitud de aforo y/o prueba de bombeo según la fuente de abastecimiento en caso de contar con ello.
- Se deberá determinar la base gravable del cobro para que sea diferencial en el marco del artículo 274.
- El cobro de la TUA permite validar el seguimiento y control del caudal autorizado. Además de validar la autodeclaración de caudales captados, la información que se entregaría por medio del formulario de registro mensual de volumen captado o vertido y la información consolidada por medio del registro al RURH.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

En concordancia con lo expuesto inicialmente, el cobro de la TUA es procedente para todas las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, que utilicen el recurso hídrico, incluyendo aquellos que no tengan o requieran concesión. Por tanto, lo referenciado anteriormente es aplicable para el uso del recurso hídrico en el marco de lo establecido por el artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, a los GC determinados en la Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico emitida por MinVivienda. (Anexo 2. Memorando 11012023E3007693 ONVS dirigido a DGIRH)

3.2 PROGRAMA DE USO EFICIENTE Y AHORRO DEL AGUA – PUEAA

Mediante concepto jurídico No. 13002026E3003555 de fecha 19 de febrero de 2026 con el cual se aclara la interpretación del inciso segundo del numeral 4° del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de La Vida”, la Oficina Asesora Jurídica de este ministerio manifiesta que, el inciso elimina la obligación de presentar el programa para el uso eficiente y ahorro del agua (PUEAA) a las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps. (Anexo 3. Memorado 13002026E3003555 OAJ dirigido a DGRIH)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

4. PROPUESTA DE AJUSTE NORMATIVO AL DECRETO 1076 DE 2015

Teniendo en cuenta los espacios desarrollados junto a los diferentes actores interinstitucionales y comunitarios como las autoridades ambientales, los gestores comunitarios del agua y saneamiento básico, así como las carteras ministeriales de los sectores vivienda y salud, se identificó la necesidad de modificar y adicionar el Decreto 1076 de 2015 “Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, en relación con la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico, tal como se relaciona a continuación:


Modificación	Adición	Artículo actual	Propuesta de ajuste / adición	Justificación
X		<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.1.1.5. <i>Presentación del PUEAA.</i> Para efectos de lo dispuesto en los artículos 2.2.3.2.9.1 y 2.2.2.3.6.2 del presente decreto, la solicitud de concesión de aguas y la solicitud de presentación de licencia ambiental que lleve implícita la concesión de aguas deberán presentar ante la autoridad ambiental competente el Programa para el Uso Eficiente y Ahorro de Agua PUEAA.</p> <p><i>(Decreto 1090 de 2018, art. 1)”</i></p>	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.1.1.5. <i>Presentación del PUEAA.</i> Para efectos de lo dispuesto en los artículos 2.2.3.2.9.1 y 2.2.2.3.6.2 del presente decreto, la solicitud de concesión de aguas y la solicitud de presentación de licencia ambiental que lleve implícita la concesión de aguas deberán presentar ante la autoridad ambiental competente el Programa para el Uso Eficiente y Ahorro de Agua PUEAA.</p> <p>Para efectos de lo dispuesto en el artículo 2.2.3.2.6.5. del presente decreto, los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico de que trata el Título 8 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015, subrogado por el Decreto 960 de 2025, cuya destinación sea para consumo humano y doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no requerirán presentar el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA) para el otorgamiento de la respectiva concesión.</p> <p>PARÁGRAFO. En el marco de los principios de autonomía comunitaria y sostenibilidad, propios de la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico de que trata el artículo 2.3.8.1.3. del Decreto 1077 de 2015 subrogado por el Decreto 960 de 2025 y la corresponsabilidad para proteger las</p>	<p>Teniendo en cuenta que a través del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 se elimina el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua - PUEAA para los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico que consuman entre 1 y 4 lps, cuya destinación sea para consumo humano y doméstico, se ve la pertinencia de incluir dicha aclaración en el artículo 2.2.3.2.1.1.5 relacionado con la presentación del PUEAA. Esto con el fin de brindar claridades para la presentación del mencionado instrumento y su excepción para estos actores.</p> <p>Igualmente, se considera necesario el desarrollo de las acciones indicadas en el parágrafo dispuesto, el cual se plantea en línea con lo establecido en el Decreto 960 de 2025 “Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y Saneamiento Básico (PGCASB)”, en la cual se establecen algunos de los principios que adoptarán los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico, enmarcados en los valores culturales y</p>

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible


Dirección: Calle 37 #8 - 40, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 332 3400 - 3133463676


Línea Gratuita: (+57) 01 8000 919301

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


			<p>riquezas culturales y naturales de la Nación, los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico desarrollarán acciones para conservar el recurso hídrico, promover la eficiencia en el consumo y la sostenibilidad ambiental, de acuerdo con sus capacidades, organización y las características del territorio en el que realizan su gestión y se ubican sus beneficiarios.</p> <p>Como parte de la gobernanza del agua en el territorio, las entidades territoriales, el Sector Vivienda, Ciudad y Territorio y la Autoridad Ambiental competente, en el marco de sus funciones y capacidad disponible fortalecerán a los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico en la identificación y puesta en marcha de dichas acciones, acorde a lo indicado en la Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico de que trata el Decreto 1077 de 2015.”</p>	<p>ambientales compartidos como comunidad organizada y en armonía con las disposiciones normativas, sanitarias, técnicas y ambientales vigentes; enfocando dichas acciones en el cumplimiento del <u>deber tanto del Estado como de las personas de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación</u> (artículo 8 Constitución política); así como lo determinado en los artículos 1 y 2 del “<i>Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección</i> señala”, que fundado en el principio de que el ambiente es patrimonio común de la humanidad, <u>el Estado y los particulares deben participar en “la preservación y restauración del ambiente y la conservación, mejoramiento y utilización racional de los recursos naturales renovables, según criterios de equidad que aseguran el desarrollo armónico del hombre y de dichos recursos, la disponibilidad permanente de éstos, y la máxima participación social para beneficio de la salud y el bienestar de los presentes y futuros habitantes del territorio Nacional.”</u></p>
--	--	--	---	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


X	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.5.3. Concesión para el uso de las aguas. Toda persona natural o jurídica, pública o privada, requiere concesión o permiso de la Autoridad Ambiental competente para hacer uso de las aguas públicas o sus cauces, salvo en los casos previstos en los artículos 2.2.3.2.6.1 y 2.2.3.2.6.2 de este Decreto.</p> <p><i>(Decreto 1541 de 1978, art. 29).”</i></p>	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.5.3. Concesión para el uso de las aguas. Toda persona natural o jurídica, pública o privada, requiere concesión o permiso de la Autoridad Ambiental competente para hacer uso de las aguas públicas o sus cauces, salvo en las excepciones previstas en la ley y en los casos señalados en los artículos 2.2.3.2.6.1 y 2.2.3.2.6.2 de este Decreto.</p> <p><i>(Decreto 1541 de 1978, art. 29).”</i></p>	<p>El presente artículo indica que se requiere concesión o permiso de la autoridad ambiental para hacer uso de las aguas públicas o sus cauces, exceptuando aquellos que hacen “Uso por ministerio de la ley” (artículo 2.2.3.2.6.1) o “Uso de aguas que discurren por un cauce artificial” (artículo 2.2.3.2.6.2); sin embargo, conforme lo determina el artículo 274 en su numeral 4°, inciso primero, los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), <u>no requerirán concesión de aguas</u>, razón por la cual es necesario que dicha excepción de ley sea incluida en este artículo; así como todas aquellas que sean previstas por la ley; razón por la cual se ve la pertinencia de incluir allí la mencionada aclaración, donde se encuentran inmersos los GC.</p>
---	--	---	---

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


X		SECCIÓN 6 USOS POR MINISTERIO DE LA LEY	SECCIÓN 6 USOS POR MINISTERIO DE LA LEY Y USOS POR LOS GESTORES COMUNITARIOS DEL AGUA Y EL SANEAMIENTO BÁSICO	<p>Actualmente la Sección 6 del Capítulo 2 del Título 3 del Decreto 1076 de 2015, contiene las consideraciones para los “Usos por ministerio de la ley”, título que recibe dicha sección.</p> <p>En ese escenario y teniendo en cuenta que esta sección brinda claridades acerca de una exención de concesión para este tipo de uso, es decir, para aquellos que usan el agua por ministerio de ley y por tanto no adelantan el trámite de concesión de aguas ante las autoridades ambientales; se vio la pertinencia de incluir allí a los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico, en aras de garantizar su visibilidad en las exenciones de concesión determinadas en el artículo 274, sin que esto implique, en ningún caso, que los GC se equiparen a los usos por ministerio de la ley, dado que difieren técnicamente las condiciones para el uso del agua en cada uno de estos usuarios.</p>
---	--	--	--	---

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


	X	Adicionar el artículo 2.2.3.2.6.5. a la Sección 6 del Capítulo 2 del Título 3 del Decreto 1076 de 2015	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.6.5. Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico. Los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico de que trata el Título 8 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015 subrogado por el Decreto 960 de 2025, que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litro por segundo (lps), conforme el artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, no requerirán concesión de aguas, deberán estar inscritos en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico (RURH) y cumplir con las siguientes condiciones:</p> <p>1. Para los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico localizados en el área urbana, el uso del agua será exclusivamente para consumo humano y doméstico de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.3.3.2.2. del presente decreto.</p> <p>2. Para los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico ubicados en área rural, el uso del agua será exclusivo para la subsistencia de la familia rural en los términos del parágrafo del artículo 2.2.3.4.1.1. del presente decreto.</p> <p>Los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico que requieran usos del agua para consumo humano y doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, estarán</p>	<p>En línea con el ítem anterior y conforme al ajuste de la sección 6, es necesario adicionar algunos artículos que brinden claridades acerca de las condiciones para el uso del agua por los GC, por lo cual se adiciona el presente artículo a la mencionada sección 6. En este se indica de forma amplia y clara lo determinado en el artículo 274 de la Ley 2294 de 2023; brindando las claridades para su correcta aplicación por parte de los actores involucrados, tanto GC como autoridades ambientales.</p> <p>El término utilizado en el artículo 274 de “Comunidades organizadas” se ajusta a lo largo del decreto al término “Gestores comunitarios del Agua y Saneamiento Básico” tal como lo definió la PGCASB.</p> <p>El uso del agua exclusivo para “consumo humano” indicado en el artículo 274 se ajusta al uso determinado en la normatividad ambiental vigente el cual corresponde a “consumo humano y doméstico (artículo 2.2.3.3.2.2)”.</p>
--	---	--	---	---

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


			<p>exceptuados de presentar el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA) para el otorgamiento de la respectiva concesión, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 y el artículo 2.2.3.2.1.1.5 del presente decreto.</p> <p>PARÁGRAFO 1. Cuando la fuente de abastecimiento se encuentre declarada en agotamiento o en proceso de reglamentación no serán aplicables las excepciones arriba mencionadas en concordancia con lo establecido en la Sección 13 del Capítulo 2 del Título 3 del presente decreto.</p> <p>En la aplicación de la condición relativa a fuentes declaradas en agotamiento o en proceso de reglamentación, las autoridades ambientales deberán observar la prioridad del uso del agua para consumo humano y doméstico.</p> <p>PARÁGRAFO 2. El Registro de Usuarios del Recurso Hídrico (RURH) de los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico que no requieran concesión de aguas conforme a lo dispuesto en el presente artículo permite el reconocimiento de la inscripción como usuario del recurso hídrico en los términos previstos en la normatividad vigente.</p>	<p>De otra parte, se reitera la prioridad del uso del agua para consumo humano y doméstico establecido en el Decreto 1076 de 2015.</p> <p>Adicionalmente se indica el reconocimiento de la inscripción como usuario del recurso hídrico de los GC que no requieran concesión de aguas, pero que en todo caso deberán estar inscritos en dicho registro.</p>
--	--	--	---	---

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

			<p>PARÁGRAFO 3. Las autoridades ambientales revisarán en el marco de sus competencias y en un plazo no mayor a seis meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente artículo, la situación de concesiones de agua y PUEAA en trámite o vigentes que puedan encontrarse cobijados por las excepciones previstas en los numerales 4° y 5° del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, a fin de adoptar las actuaciones administrativas a que haya lugar para hacerlas efectivas.</p>	
	X	Adicionar el artículo 2.2.3.2.6.6. a la Sección 6 del Capítulo 2 del Título 3 del Decreto 1076 de 2015	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.6.6. Proyectos de Reúso de agua por los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico. Los proyectos de reúso de aguas provenientes de sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas desarrollados por parte de los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico que cumplan con los criterios de calidad vigentes para el uso de este tipo de aguas en actividades agrícolas e industriales, no requerirán de concesión de aguas, siempre y cuando el caudal de reúso sea inferior a 1,0 litro por segundo (lps).</p> <p>El reúso de aguas deberá planificarse garantizando la prevención de la contaminación, el aseguramiento de la salud pública y el cumplimiento de los criterios de calidad establecidos en la</p>	<p>En línea con los artículos que serán adicionados a la Sección 6 mencionada previamente, se incluyen las consideraciones para los proyectos de reúso de agua por los GC, conforme lo establece el artículo 274, buscando brindar claridades técnicas de cara a la implementación, la cual guarde coherencia con la norma establecida para tal fin, la Resolución 1256 de 2021; buscando igualmente el fortalecimiento de dichos proyectos a través de las entidades territoriales y sectoriales.</p> <p>De otra parte y tomando como marco el espíritu del propio artículo 274 se da un alcance más claro en</p>

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

			<p>Resolución 1256 de 2021 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o la norma que la modifique o sustituya, sin perjuicio de las disposiciones establecidas en materia sanitaria y demás disposiciones que regulan la actividad.</p> <p>PARÁGRAFO 1. Los usuarios en estos proyectos de reúso deberán acreditar su condición de gestor comunitario del agua y el saneamiento básico en los términos del Título 8 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015 subrogado por el Decreto 0960 de 2025.</p> <p>PARÁGRAFO 2. Las entidades territoriales, el Sector Vivienda, Ciudad y Territorio y la Autoridad Ambiental competente, en el marco de sus funciones y capacidad disponible podrán acompañar técnica y financieramente para el fortalecimiento de capacidades y apropiación tecnológica en la implementación de Proyectos de Reúso de agua de los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico.</p>	<p>términos de caudal para este lineamiento 5° del artículo 274, el cual mantiene la coherencia técnica con el caudal máximo permitido en la excepción de concesión brindada en el numeral 4° del mismo artículo, que corresponde a 1 lps. Esto con el ánimo de procurar el balance entre lo aprovechado originalmente por el GC desde la fuente hídrica y lo que se podría usar a partir del agua residual tratada.</p>
--	--	--	--	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


	X	<p>Adicionar el artículo 2.2.3.2.6.7. a la Sección 6 del Capítulo 2 del Título 3 del Decreto 1076 de 2015</p>	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.6.7. Consideraciones para el uso del agua por los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico. Con el fin de facilitar la gestión comunitaria del agua y cumplir con las condiciones relacionadas en el presente decreto, los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico en su sistema de captación implementarán acciones que procuren la eficiencia en el uso del recurso, de acuerdo con sus capacidades, organización y las características del territorio en el que realizan su gestión y se ubican sus beneficiarios. Para estos efectos, podrán acudir a los mecanismos de fomento para fortalecer la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico de que trata el capítulo 3 del Título 8 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015 subrogado por el Decreto 0960 de 2025, incorporando medidas, equipos e instrumentos necesarios para conocer la cantidad de agua captada y fortalecer el saneamiento básico, como parte de las actividades financiables o sujetas de apoyo.</p> <p>Con el objetivo de realizar el registro como usuarios del recurso hídrico y mantenerlo actualizado, los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico, aportarán a la autoridad ambiental competente la información requerida por el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico - RURH.</p>	<p>Finalmente como un último artículo por adicionar en la sección 6 mencionada, se indican algunas de las consideraciones a tener en cuenta por los GC para el uso del agua, por lo cual se relacionan allí el desarrollo de acciones para conservar el recurso hídrico, promover la eficiencia en el consumo y la sostenibilidad ambiental, contando con el apoyo en la identificación y puesta en marcha de dichas acciones por parte de las entidades territoriales allí relacionadas, esto en sintonía con lo indicado en la PGCASB la cual indica las responsabilidades de la nación, los departamentos, los municipios, distritos y demás, en aras de fortalecer la GCASB.</p> <p>Se contemplan dichas acciones a la luz de lo indicado en el RAS a través del Manual del Título I denominado “Componente ambiental para los sistemas de acueducto, alcantarillado y aseo” y Título J “Alternativas tecnológicas en agua y saneamiento para el sector rural”, así como lo contenido en las guías y normativa ambiental relacionada al respecto (guía de uso eficiente y ahorro del agua, lineamientos para el uso de aguas</p>
--	---	---	--	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


			<p>PARÁGRAFO. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, podrá facilitar información a la autoridad ambiental competente en el marco del Sistema de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento Básico -SINAS- y su interoperabilidad con otros sistemas o mecanismos para recaudar información asociada a la Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico en concordancia con lo establecido en el artículo 2.3.8.1.9. del Decreto 1077 de 2015.</p>	<p>lluvias), las cuales pueden llevarse a cabo igualmente a través del apoyo y financiamiento indicado en la PGCASB “Capítulo 3. Mecanismos de Fomento para fortalecer la GCASB”</p> <p>Igualmente se especifica lo necesario para facilitar y gestionar el registro por parte de los GC, que adelantarán ante las autoridades ambientales, y que podrá ser apoyado y/o facilitado a través del SINAS y demás mecanismos relacionados en la PGCASB.</p>
X		<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.9.1. Solicitud de concesión. Las personas naturales o jurídicas y las entidades gubernamentales que deseen aprovechar aguas para usos diferentes de aquellos que se ejercen por ministerio de la ley requieren concesión, para lo cual deberán dirigir una solicitud a la Autoridad Ambiental competente en la cual expresen:</p> <p>(...)”</p>	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.9.1. Solicitud de concesión. Las personas naturales o jurídicas y las entidades gubernamentales que deseen aprovechar aguas para usos diferentes de aquellos que se ejercen por ministerio de la ley o bajo las exenciones previstas en la ley, requieren concesión, para lo cual deberán dirigir una solicitud a la Autoridad Ambiental competente en la cual expresen:</p> <p>(...)”</p>	<p>Respecto a este artículo, se considera necesario su ajuste, teniendo en cuenta que el mismo indica las consideraciones para presentar la solicitud de concesión de aguas para quienes requieren la misma, y a su vez indica quienes estarían exceptuados, razón por la cual se adiciona de forma general aquellas exenciones previstas en la ley, como es el caso de los GC que consumen un caudal menor a 1 lps.</p>

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:


X	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.9.2. Anexos a la solicitud. Con la solicitud se debe allegar:</p> <p>a. Los documentos que acrediten la personería del solicitante.</p> <p>b. Autorización del propietario o poseedor cuando el solicitante sea mero tenedor, y</p> <p>c. Certificado actualizado expedido por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos y Privados sobre la propiedad del inmueble, o la prueba adecuada de la posesión o tenencia.</p> <p><i>(Decreto 1541 de 1978, art. 55).”</i></p>	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.2.9.2. Anexos a la solicitud. Con la solicitud se debe allegar:</p> <p>a. Los documentos que acrediten la personería del solicitante.</p> <p>Para el caso de los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico que consuman un caudal superior a 1 litro por segundo, allegarán el documento equivalente de acuerdo a la tipología de constitución de la forma organizativa acogida y del régimen legal que le sea propio, según lo establecido en el artículo 2.3.8.2.1 y siguientes del Decreto 1077 de 2015 subrogado por el Decreto 0960 de 2025 o la norma que lo modifique o sustituya.</p> <p>b. Autorización del propietario o poseedor cuando el solicitante sea mero tenedor, y</p> <p>c. Certificado actualizado expedido por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos y Privados sobre la propiedad del inmueble, o la prueba adecuada de la posesión o tenencia.”</p>	<p>En línea con la justificación al artículo anterior, y en esta oportunidad pensando en los GC que por el contrario si tramitarían concesión, es decir quienes consume un caudal superior a 1 lps, y considerando la necesidad de dicho artículo de allegar junto a la solicitud de concesión algunos documentos, como aquellos que acrediten la personería jurídica del solicitante; se considera necesario definir el documento equivalente para dichos GC, en armonía con lo definido en la PGCASB y la tipología de constitución de la forma organizativa allí estipulada.</p>
X	<p>“ARTÍCULO 2.2.3.4.1.1 Componentes del Registro. La autoridad ambiental competente organizará y llevará al día un registro en el cual se inscribirá:</p>	<p>"ARTÍCULO 2.2.3.4.1.1 Componentes del Registro. La autoridad ambiental competente organizará y llevará al día un registro en el cual se inscribirá:</p>	<p>El artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 indica que <i>“Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), no requerirán concesión de</i></p>

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

	<p>a) Las concesiones para uso de aguas públicas;</p> <p>b) Los permisos para ocupación y explotación de cauces, lechos, playas, y de la franja ribereña a que se refiere el artículo 83, letra d) del Decreto-ley 2811 de 1974;</p> <p>c) Los permisos para exploración y explotación de aguas subterráneas;</p> <p>d) Los permisos de vertimientos;</p> <p>e) Los trasposos de concesiones y permisos;</p> <p>f) Las providencias administrativas que aprueben los planos de obras hidráulicas públicas y privadas y autoricen su funcionamiento;</p> <p>g) La información sobre aguas privadas que se obtengan del censo a que se refiere el artículo 65 del Decreto-Ley 2811 de 1974, y</p> <p>h) La información relacionada con el uso de agua para consumo humano y doméstico en viviendas rurales dispersas y con las aguas residuales domésticas provenientes de soluciones individuales de saneamiento básico de viviendas rurales dispersas.</p> <p>PARÁGRAFO. Para efectos de lo dispuesto en el literal h) del presente artículo, entiéndase por uso del agua para consumo humano y doméstico</p>	<p>a) Las concesiones para uso de aguas públicas;</p> <p>b) Los permisos para ocupación y explotación de cauces, lechos, playas, y de la franja ribereña a que se refiere el artículo 83, letra d) del Decreto-ley 2811 de 1974;</p> <p>c) Los permisos para exploración y explotación de aguas subterráneas;</p> <p>d) Los permisos de vertimientos;</p> <p>e) Los trasposos de concesiones y permisos;</p> <p>f) Las providencias administrativas que aprueben los planos de obras hidráulicas públicas y privadas y autoricen su funcionamiento;</p> <p>g) La información sobre aguas privadas que se obtengan del censo a que se refiere el artículo 65 del Decreto-Ley 2811 de 1974, y</p> <p>h) La información relacionada con el uso de agua para consumo humano y doméstico en viviendas rurales dispersas y con las aguas residuales domésticas provenientes de soluciones individuales de saneamiento básico de viviendas rurales dispersas.</p> <p>i) La información relacionada con el uso de agua para consumo humano y doméstico por los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico de que trata el Título 8 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015 subrogado por el Decreto 0960 de 2025; así como los proyectos de reúso de aguas provenientes</p>	<p><u>aguas; sin embargo, deberán inscribirse en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico (...)</u>”, razón por la cual es indispensable que, como parte del RURH se incluyan aquellos usos del agua para consumo humano y doméstico por los GC, así como los proyectos de reúso que también estarán exentos de la concesión de aguas, conforme el numeral 5° del artículo 274.</p> <p>En complemento y manteniendo la armonía con el marco normativo hoy vigente, este artículo contiene aquellos lineamientos que determinan la subsistencia de la familia rural, en línea con los ya definidos previamente para Vivienda Rural Dispersa VRD, pero en esta oportunidad incluyendo las actividades desarrolladas por los GC ubicados en el área rural y que están orientadas al abastecimiento familiar, es decir aquellas actividades en las que el uso del agua se emplee en las necesidades básicas de la familia (consumo humano y doméstico), así como el uso del agua para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias y acuícolas que permitan generar ingresos con los cuales se</p>
--	--	--	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

	<p>en viviendas rurales dispersas, el uso que se da en las siguientes actividades:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bebida directa y preparación de alimentos para consumo inmediato. 2. Satisfacción de necesidades domésticas, individuales o colectivas, tales como higiene personal y limpieza de elementos, materiales o utensilios. 3. Agrícola, pecuaria y acuícola para la subsistencia de quienes habitan la vivienda rural dispersa. <p>El uso del agua para consumo humano y doméstico en viviendas rurales dispersas deberá hacerse con criterios de ahorro y uso eficiente del recurso hídrico, teniendo en cuenta los módulos de consumo establecidos por la autoridad ambiental competente.</p> <p>En todo caso, el suministro de aguas estará sujeto a la disponibilidad del recurso, por tanto, en casos de escasez se aplicará lo establecido en el artículo 2.2.3.2.13.16 del Decreto 1076 de 2015.</p> <p>(Modificado por el Art 1 del Decreto 1210 de 2020)</p>	<p>de sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas para el uso en actividades agrícolas e industriales por los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico.</p> <p>PARÁGRAFO. Para efectos de lo dispuesto en el literal h) e i) del presente artículo, entiéndase por uso del agua para consumo humano y doméstico en viviendas rurales dispersas y para los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico ubicados en zona rural, el uso que se da en las siguientes actividades:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bebida directa y preparación de alimentos para consumo inmediato. 2. Satisfacción de necesidades domésticas, individuales o colectivas, tales como higiene personal y limpieza de elementos, materiales o utensilios. 3. Agrícola, pecuaria y acuícola para la subsistencia de quienes habitan la vivienda rural dispersa. 4. Agrícola, pecuaria y acuícola para los Gestores Comunitarios del Agua y el Saneamiento Básico ubicados en el área rural orientada al abastecimiento familiar o comunitario que responde a la subsistencia familiar. El uso del agua en viviendas rurales dispersas o para los Gestores Comunitarios del Agua y Saneamiento 	<p>suplan las necesidades básicas de la familia como parte de la subsistencia.</p>
--	--	---	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

		<p><i>(Decreto 1541 de 1978, art. 257)."</i></p> <p>Básico, deberá hacerse aplicando acciones y/o criterios de ahorro y uso eficiente del recurso hídrico y, teniendo en cuenta los módulos de consumo establecidos por la autoridad ambiental competente.</p> <p>En todo caso, el suministro de aguas estará sujeto a la disponibilidad del recurso, por tanto, en casos de escasez se aplicará lo establecido en el artículo 2.2.3.2.13.16 del Decreto 1076 de 2015.</p>	
--	--	--	--

ANEXOS

ANEXO 1. METODOLOGÍA DE TRABAJO CON AUTORIDADES AMBIENTALES

**MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
DIRECCIÓN DE GESTIÓN INTEGRAL DEL RECURSO HÍDRICO
METODOLOGÍA MESAS DE TRABAJO – ARTÍCULO 274 DE LA LEY 2294 DE 2023**

A. ORDEN DEL DIA

1. Saludo por parte de las organizadoras de la convocatoria.
2. Presentación de las corporaciones asistentes.
3. Objetivo de la mesa de trabajo y presentación del contexto.
4. Abordaje de los numerales del Artículo 274 a partir de las preguntas orientadoras.
5. Retroalimentación y preguntas adicionales.
6. Conclusiones y cierre

B. CONTEXTO

La Ley 2294 de 2023 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” estipula en su Artículo 274, la *Gestión comunitaria del agua y saneamiento básico*; el cual menciona que, *la política de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico* deberá incluir, entre otros, seis lineamientos necesarios para promover y fortalecer las dinámicas organizativas alrededor del agua y el saneamiento básico. Lineamientos que, una vez el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio establezca “*la política de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico*”, también serán abordados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Conforme a lo anterior, el ejercicio a desarrollar por medio de las mesas técnicas permitirá establecer orientaciones desde la normatividad vigente, en contraste con lo determinado por el Artículo 274. En línea con lo anterior, dichas orientaciones resultarán a partir de la respuesta y retroalimentación de preguntas orientadoras a realizar por parte del equipo de profesionales del grupo de administración de recurso hídrico de la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico (DGIRH) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el marco de sus competencias.

C. METODOLOGÍA

El desarrollo de la mesa técnica se realizará de la siguiente forma:


- a. Se lanza cada una de las preguntas, haciendo uso de una herramienta colaborativa tipo formulario.
- b. Cada profesional asistente a la mesa de trabajo responde de manera individual.
- c. Las respuestas, por pregunta, se compilarán.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Dirección: Calle 37 #8 - 40, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 332 3400 - 3133463676

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 919301

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

d. Mostrando la consolidación se revisarán respuestas para retroalimentación y discusión.

Nota: Se medirá el tiempo al momento de responder cada pregunta y durante la plenaria

D. PREGUNTAS ORIENTADORAS

1. ¿Tiene conocimiento sobre el Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023?

Si: No:

Si su respuesta anterior es SI, por favor mencionar lo que sabe al respecto.

2. ¿La corporación para la cual trabaja está aplicando lo establecido en el Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023?

Si: No:

Si su respuesta anterior es SI, por favor mencionar ¿cómo están aplicando el Art. 274?


3. Considerando el numeral 1 del Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, el cual determina:

1. "Las comunidades organizadas, no estarán sujetas a la inscripción y trámites ante las Cámaras de Comercio de que trata el Decreto 427 de 1996, o la norma que la modifique o sustituya, y serán consideradas entidades no contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios, en los términos del artículo 23 del Estatuto Tributario. El Gobierno nacional reglamentará los criterios diferenciales que determinen los gestores comunitarios beneficiarios de la medida."

3.1. Desde su perspectiva defina lo que podría ser una "comunidad organizada".

3.2. ¿Considera válido que una "comunidad organizada" sea considerada como tal, conforme a lo establecido en la normatividad del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio? ¿Por qué?

Normatividad que, en el Artículo 4 del Decreto 1688 de 2020, el cual modificó el artículo 2.3.7.1.3.5. de la Sección 3 del Capítulo 1 del Título 7 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto Único No. 1077 de 2015, Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, indica que: "Artículo 2.3.7.1.3.5. *Administración de soluciones, alternativas para el*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

*aprovisionamiento de agua para consumo humano y doméstico, o de saneamiento básico. Las soluciones alternativas de carácter colectivo, destinadas al aprovisionamiento de agua para consumo humano y doméstico o al saneamiento básico, podrán ser administradas por una **comunidad organizada, tales como juntas de acción comunal, asociaciones de usuarios, cooperativas e incluso, por el municipio si la comunidad beneficiaria no se hubiese organizado***” (negrilla fuera de texto).

Nota Aclaratoria: para efectos de lo establecido en el Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, el concepto de “comunidad organizada”, se encuentra en construcción por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.


3.3. ¿Qué criterios diferenciadores están utilizando (o considera que se podrían usar), para identificar “comunidades organizadas” si estas no están obligadas a inscribirse ante las Cámaras de Comercio?

4. Considerando el numeral 4 del Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, el cual determina:

4.” Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), no requerirán concesión de aguas; sin embargo, deberán inscribirse en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico. Para esta excepción, se deben cumplir las siguientes condiciones: El uso del agua será exclusivamente para consumo humano en comunidades organizadas localizadas en el área urbana y, en el caso de las ubicadas en área rural, el uso será exclusivo para la subsistencia de la familia rural, siempre y cuando la fuente de abastecimiento no se encuentre declarada en agotamiento o en proceso de reglamentación.

Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no requerirán presentar el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA), como tampoco la autorización sanitaria como prerequisite para el otorgamiento de la respectiva concesión.”


4.1. ¿Cuáles usos del agua establecidos en el Artículo 2.2.3.3.2.1. del Decreto 1076 de 2015, están considerando en su corporación (o se podrían considerar), se incluyen dentro del apartado “uso exclusivo para la subsistencia de la familia rural”? ¿Por qué?

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

Para efecto de lo anterior, el Artículo 2.2.3.3.2.1. del Decreto 1076 de 2015, indica:” Usos **del agua**. Para los efectos del presente decreto se tendrán en cuenta los siguientes usos del agua:

1. Consumo humano y doméstico.
2. Preservación de flora y fauna.
3. Agrícola.
4. Pecuario.
5. Recreativo.
6. Industrial.
7. Estético.
8. Pesca, Maricultura y Acuicultura.
9. Navegación y Transporte Acuático.”

- 4.2. ¿Qué documentación o procesos se podrían solicitar para identificar a los suscriptores de las “comunidades organizadas”, para efectivamente determinar que el uso del agua se enmarca en la “subsistencia familiar rural”?
- 4.3. Considera usted que, al eliminarse el trámite de concesión de aguas para las “comunidades organizadas” que consuman menos de 1L/s implícitamente no se hace obligatorio la construcción de obras hidráulicas que permitan el seguimiento y control del caudal captado, contenida en los Artículos 2.2.3.2.9.11 y 2.2.3.2.19.2. del Decreto 1076 de 2015? ¿Por qué?
- 4.4. ¿Cómo se garantizaría desde la perspectiva de su Autoridad Ambiental, el control del caudal captado por este tipo de comunidades y la sostenibilidad de la oferta hídrica de la fuente de abastecimiento?
- 4.5. ¿Con cuáles herramientas jurídicas cuenta la Autoridad Ambiental para verificar si efectivamente la “comunidad organizada” requiere un consumo menor a 1L/s?
- 4.6. Ante la ausencia de obras para el control y seguimiento del caudal captado ¿qué documentos considera la Autoridad Ambiental a bien solicitar a la “comunidad organizada”, que puedan soportar que la demanda de agua es y será menor a 1L/s?
- 4.7. ¿Tienen conocimiento de lo establecido en el Parágrafo 3 del Artículo 43 de la Ley 99 de 1993, adicionado por el Artículo 216 de la Ley 1450 de 2011, donde se determina la obligación de realizar el

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

cobro de la Tasa por utilización de aguas (TUA) en los casos en que no exista una concesión, como es la excepción para los gestores comunitarios?

“(…) PARÁGRAFO 3°. La tasa por utilización de aguas se cobrará a todos los usuarios del recurso hídrico, excluyendo a los que utilizan el agua por ministerio de ley, pero incluyendo aquellos que no cuentan con la concesión de aguas, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar y sin que implique bajo ninguna circunstancia su legalización”. (negrilla fuera de texto)”


Así mismo, se considera el Artículo 2.2.9.6.1.5. Hecho generador, del Decreto 1076 de 2015 Sector Ambiental y Desarrollo Sostenible, el cual establece: “Dara lugar al cobro de esta tasa, la utilización del agua por personas naturales o jurídicas, públicas o privadas”.

Si: ☐ **No:** ☐

- 4.8. Considera que a los gestores comunitarios del agua se les debe solicitar la totalidad de documentación (autodeclaración de los consumos y Formulario de Registro Mensual del Volumen de Agua Captada o Vertida), que requieren a los sujetos de cobro de la TUA, conforme a la normatividad vigente y el procedimiento definido por la autoridad (en caso de existir por parte de su autoridad).**
- 4.9. ¿Cuáles mecanismos considera que podrían utilizar las corporaciones para hacer seguimiento a las comunidades organizadas que cuenten con exención del trámite de concesión de aguas? O Considera que para este caso ¿no aplicaría el hacer seguimiento, verificación y control del consumo que estén efectuando dichas comunidades?**

Nota aclaratoria: Tenga en cuenta que, frente a la anterior pregunta conforme al Artículo 1 de la Resolución 1280 de 2010, solo se pueden hacer cobros por “servicios de evaluación y seguimiento de las licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de manejo y control ambiental”. Así las cosas, el articulado no menciona excepciones como la presentada en el Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, para las comunidades organizadas.

- 4.10. Teniendo en cuenta que, las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no requerirán presentar PUEAA y tampoco la autorización sanitaria,**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

como prerequisite para el otorgamiento de la respectiva concesión
¿considera viable técnica y jurídicamente que sean solicitados dentro del acto administrativo de la concesión o en otra etapa del trámite?

4.11. **¿Considera técnicamente viable que las Autoridades Ambientales otorguen concesiones de agua para uso doméstico (consumo humano) sin previamente verificar que se cuente con Autorización Sanitaria Favorable o cualquier otro documento expedido por la Autoridad de Salud que soporte que el agua para consumo es apta o segura?**

5. **¿Bajo qué causales impondrían un proceso sancionatorio ambiental (Ley 1333 de 2009) por incumplimiento a lo establecido en el Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 (en materia de gestión integral del recurso hídrico)?**


6. Considerando el numeral 5 del Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, el cual determina:

5." Los proyectos de reúso de aguas provenientes de sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas que cumplan con los criterios de calidad vigentes para el uso en actividades agrícolas e industriales no requerirán de concesión de aguas."

6.1. Teniendo en cuenta que, por medio del numeral 5 del Art. 274 se elimina el requerimiento de concesión de aguas para uso de aguas residuales domésticas regulado por medio de la Resolución 1256 de 2021.
Considera que la Autoridad Ambiental, en su ejercicio de seguimiento y control ¿se encuentra facultada para solicitar la información técnica contenida en el Artículo 6 de la Resolución 1256 de 2021?

6.2. Considerando el Parágrafo 3 del Artículo 5 de la Resolución 1256 de 2021, el cual establece: " (...) Para el agua residual para el uso industrial, no se establecen criterios de calidad desde el punto de vista ambiental; lo anterior, sin perjuicio de las disposiciones establecidas en materia sanitaria y demás disposiciones que regula la actividad". Entonces,
¿Cuál consideraría que sería el criterio que la Autoridad Ambiental tendría en cuenta para exonerar del trámite de concesión de aguas, por cuanto el uso de aguas residuales con fines industriales no tiene referente de calidad?

7. **Casos hipotéticos:**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Documento Técnico de Soporte, Reglamentación Artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 PND	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 01	Vigencia:	Código:

- 7.1.** Bajo el entendimiento de que los prestadores de servicio público de alcantarillado realizan recolección de ARD y ARND de forma combinada, en la mayoría de las situaciones. ¿Considera válido excluirlos de la excepción normada, aun sabiendo que la procedencia de las aguas que se tratan no es exclusivamente” aguas residuales domésticas”? ¿Por qué?
- 7.2.** Al verificar la Autoridad Ambiental que, el agua a usar está acorde con los criterios establecidos, pero, se está reusando en áreas prohibidas para tal fin conforme a los determinantes ambientales ¿Considera válido que la Autoridad Ambiental proceda a la aplicación del régimen sancionatorio ambiental? ¿Por qué?

ANEXO 2. CONCEPTO EMITIDO POR LA OFICINA ASESORA JURIDICA RESPECTO A LA ELIMINACIÓN DEL PROGRAMA DE USO EFICIENTE Y AHORRO DEL AGUA – PUEAA.

ANEXO 3. CONCEPTO EMITIDO POR LA OFICINA DE NEGOCIOS VERDES Y SOSTENIBLES CON RELACIÓN A LA TASA POR UTILIZACIÓN DEL AGUA - TUA.

MEMORANDO

Bogotá, D.C. 13 de junio de 2023

11012023E3007693

PARA: **FABIÁN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL**
Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico

DE: **JOSÉ MANUEL PEREA GARCÉS**
Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles

ASUNTO: Respuesta parcial al radicado 2023E1024506 de Corporinoquia

Cordial saludo,

En respuesta a la solicitud vinculada con temas del instrumento de la Tasa por Utilización de Aguas:

¿Frente a los usuarios inscritos en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico – RURH, procede el cobro por la Tasa por Utilización de Agua – TUA?

Nos permitimos responder lo siguiente:

El parágrafo 3 del artículo 43 de la Ley 99 de 1993, adicionado por el artículo 216 de la Ley 1450 de 2011, establece la obligación de realizar el cobro de la Tasa de Utilización de Agua, en los casos en que no exista una concesión:

"(...)

PARÁGRAFO 3º. La tasa por utilización de aguas se cobrará a todos los usuarios del recurso hídrico, excluyendo a los que utilizan el agua por ministerio de ley, pero incluyendo aquellos que no cuentan con la concesión de aguas, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar y sin que implique bajo ninguna circunstancia su legalización". (negrilla fuera de texto)"

Así mismo se considera el artículo 2.2.9.6.1.5. *Hecho generador*, del Decreto 1076 de 2015 Sector Ambiental y Desarrollo Sostenible el cual establece: *"Dara lugar al cobro de esta tasa, la utilización del agua por personas naturales o jurídicas, públicas o privadas"*.

En concordancia con lo expuesto, nos permitimos manifestar que **es procedente** y se deberá aplicar, calcular y cobrar la Tasa de utilización de Aguas a todas las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, que utilicen el recurso hídrico, **incluyendo aquellos que no tengan o requieran concesión**.

Cordialmente,



JOSÉ MANUEL PEREA GARCÉS

Jefe de la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles

Elaboró: Daniela Maldonado Ladino, Profesional universitario

Reviso: Carlos Enrique Díaz, Profesional especializado

Fecha: 13-06-2023

		
	Al responder por favor citese este número 13002026E3003555	
	Fecha Radicado: 2026-02-19 15:31:14	
	Código de Verificación: 700b2	Folios: 6
Radicador: Ventanilla Minambiente		Anexos: 0
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible		

MEMORANDO

Bogotá D.C.

PARA: OSCAR PUERTA LUCHINI
Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico

DE: LAURA CAMILA RAMOS DÍAZ
Oficina Asesora Jurídica

ASUNTO: Concepto sobre interpretación del inciso segundo del numeral 4 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 "Colombia Potencia Mundial de La Vida". Radicado 23002025E3023213.

Respetado Director:

Teniendo en cuenta la consulta presentada mediante el radicado del asunto, nos permitimos plantear las siguientes consideraciones, dejando de presente que en concordancia con lo establecido la Ley 99 de 1993, el Decreto 3570 de 2011, por la Ley 1755 de 2015, y el artículo 1.1.1.1.1 del Decreto 1076 de 2015, la presente consulta será resuelta en abstracto y no se referirá a ningún caso particular o concreto.

I. ASUNTO A TRATAR:

La consulta presentada ante esta entidad es la siguiente:

"En virtud de los antecedentes, la normativa vigente y las posturas expuestas de manera precedente, se solicita respetuosamente a su Despacho se pronuncie sobre la interpretación del inciso segundo del numeral 4 del artículo 274 del PND, en el sentido de determinar si:

- a. Se refiere a eliminar el prerequisite de todo el trámite y obligaciones de la concesión de aguas o,*

- b. *Se refiere a suprimirlo exclusivamente como requisito previo al otorgamiento de la concesión de aguas, esto es, se mantiene como una obligación derivada del acto administrativo que otorga la respectiva concesión y que deberá cumplirse de manera posterior.”*

II. CONCEPTOS EMITIDOS POR LA OAJ

Sobre el tema objeto de consulta esta Oficina Asesora Jurídica no ha emitido conceptos previos.

III. ANTECEDENTES JURIDICOS

Las normas relevantes para absolver la consulta presentada son las siguientes:

Ley 2294 de 2023, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

“Artículo 274. Gestión comunitaria del agua y saneamiento básico. *La política de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico deberá incluir, entre otros, los siguientes lineamientos necesarios para promover y fortalecer las dinámicas organizativas alrededor del agua y el saneamiento básico:*

(...)

4. (...)

Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no requerirán presentar el Programa de Uso Eficiente y Ahorro del Agua (PUEAA), como tampoco la autorización sanitaria como prerequisite para el otorgamiento de la respectiva concesión. (...)”

Ley 373 de 1997, por la cual se establece el programa para el uso eficiente y ahorro del agua.

“Artículo 1. Programa para el uso eficiente y ahorro del agua. *Todo plan ambiental regional y municipal debe incorporar obligatoriamente un programa para el uso eficiente y ahorro del agua. Se entiende por programa para el uso eficiente y ahorro de agua el conjunto de proyectos y acciones que deben elaborar y adoptar las entidades encargadas de la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, riego y drenaje, producción hidroeléctrica y demás usuarios del recurso hídrico.”*

Artículo 3. Elaboración y presentación del programa. *Cada entidad encargada de prestar los servicios de acueducto, alcantarillado, de riego y drenaje, de producción hidroeléctrica, y los demás usuarios del recurso hídrico presentarán para aprobación de las Corporaciones Autónomas Regionales y demás autoridades ambientales, el Programa de Uso Eficiente y Ahorro de Agua.*

Decreto 1076 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

"Artículo 2.2.3.2.1.1.3. Programa para el uso eficiente y ahorro del agua (PUEAA). *El Programa es una herramienta enfocada a la optimización del uso del recurso hídrico, conformado por el conjunto de proyectos y acciones que le corresponde elaborar y adoptar a los usuarios que soliciten concesión de aguas, con el propósito de contribuir a la sostenibilidad de este recurso.*

(...)" (Subraya fuera de texto)

"Artículo 2.2.3.2.1.1.5. Presentación del PUEAA. *Para efectos de lo dispuesto en los artículos 2.2.3.2.9.1 y 2.2.2.3.6.2 del presente decreto, la solicitud de concesión de aguas y la solicitud de presentación de licencia ambiental que lleve implícita la concesión de aguas deberán presentar ante la autoridad ambiental competente el Programa para el Uso Eficiente y Ahorro de Agua (PUEAA)." (Subraya fuera de texto)*

IV. CONSIDERACIONES JURIDICAS

En atención a la solicitud de realizar la interpretación del inciso segundo del numeral 4 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, se debe precisar lo siguiente:

La Ley 373 de 1997 estableció el programa para el uso eficiente y ahorro del agua-PUEAA, señalando en sus artículos 1 y 3 que se debe elaborar y adoptar por los prestadores del servicio de acueducto, alcantarillado, riego y drenaje, producción hidroeléctrica y demás usuarios del recurso hídrico y presentarse para aprobación de la autoridad ambiental competente.

La Ley 373 antes mencionada fue reglamentada mediante el Decreto 1090 de 2018, compilado en el Decreto 1076 de 2015, estableciendo en su artículo 2.2.3.2.1.1.3. que le corresponde elaborar y adoptar el PUEAA a los usuarios que soliciten concesión de aguas y el artículo 2.2.3.2.1.1.5. ibidem establece que para la solicitud de concesión de aguas y la solicitud de licencia ambiental que lleve implícita la concesión de aguas se debe presentar dicho programa.

Como se puede observar, ni la ley 373 de 1997 ni el decreto 1076 de 2015, establecieron el PUEAA como prerequisite para la expedición de la concesión.

En en el DUR del sector ambiente, se determinó su presentación ante la autoridad ambiental competente concomitante con la solicitud y su aprobación dentro del trámite de la concesión, de tal manera que no se desprende de allí que el PUEAA, debidamente aprobado, pueda tener la condición de ser requisito previo para el otorgamiento de la concesión, sólo estableció la obligatoriedad de su presentación para los usuarios del recurso hídrico y en la norma reglamentaria se señaló que el momento en que debía presentarse sería al realizar la solicitud de concesión de aguas o la solicitud de licencia ambiental que lleve implícita dicha concesión.

Por otro lado, tenemos que el Decreto 1275 de 2007, en su artículo 28¹ señala que, para efectos de la expedición o renovación de las concesiones de agua para consumo humano, el interesado, **antes de acudir a la autoridad ambiental competente, deberá obtener la correspondiente autorización sanitaria favorable**, de lo cual se observa que la normatividad si la estableció esto como un prerequisite para obtener la concesión de agua.

Establecido lo anterior, de la redacción del inciso segundo del numeral cuarto del artículo 274, se desprende que la norma señala que las comunidades organizadas que cumplan con las condiciones allí previstas, por un lado, no requerirán presentar el PUEAA y adicionalmente, elimina la autorización sanitaria como prerequisite para el otorgamiento de la respectiva concesión, sin que pueda entenderse que la condición de prerequisite aplica para el PUEAA, en primer lugar porque en la norma el calificativo de prerequisite se predica únicamente de la autorización sanitaria y en segundo lugar porque como se mencionó conforme a la normatividad vigente el PUEAA no tiene la condición de ser un prerequisite.

Ahora bien, se debe indicar que la excepción establecida en el inciso 2 del numeral 4 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023, tal como allí se indica, **aplica únicamente** cuando se presenten las siguientes situaciones:

1. **Cuando se trate de comunidades organizadas.** El Decreto 960 de 2025, compilado en el Decreto 1077 de 2015, por medio del cual se expide la Política Pública de Gestión Comunitaria del Agua y el Saneamiento Básico (PGCASB) en su artículo 2.3.8.1.4. define el concepto de Gestor Comunitario del Agua y el Saneamiento Básico (GC) como *“la comunidad organizada en los términos del artículo 365 de la Constitución Política, constituida como persona jurídica u otras formas organizativas sin ánimo de lucro y de beneficio comunitario, en la que sus miembros están*

¹ “Artículo 28. Concesiones de agua para consumo humano. Para efectos de la expedición o renovación de las concesiones de agua para consumo humano, el interesado, antes de acudir a la autoridad ambiental competente, deberá obtener la correspondiente autorización sanitaria favorable, la cual será enviada por la misma autoridad sanitaria a la autoridad ambiental que corresponda, para continuar con los trámites de concesión.”

vinculados por lazos de vecindad, solidaridad y principios democráticos, y entre cuyas actividades se encuentran todas las relacionadas con la GCASB.”, de tal forma que sólo aplicará a quienes se encuadren en este concepto y cumplan las siguientes condiciones.

2. Cuando se trate de **consumos de agua exclusivamente para uso doméstico.**

3. Que hagan uso de caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps.

Finalmente, se debe indicar que la eliminación de la obligatoriedad de la presentación del PUEAA para las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps, no impide que las autoridades ambientales como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción² y en el ejercicio de sus funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental³ pueda en el marco de la concesión de aguas para los usuarios de caudales entre 1,0 y 4,0 lps, establecer las medidas correspondientes que le permitan verificar que se cumplan con las condiciones y usos establecidos en la norma, para que se ajusten a las condiciones de la excepción allí establecida y, que en todos los casos, (esto incluye también los usos de caudales inferiores a 1,0 lps), pueda realizar las verificaciones y realizar las acciones necesarias, para la protección de las fuentes hídricas y en aras a garantizar, no solo que no se genere un deterioro ambiental, sino que se haga un uso adecuado de los recursos naturales renovables.

V. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo expuesto, el inciso 2 del numeral 4 del artículo 274 de la Ley 2294 de 2023 elimina la obligación de presentar el programa para el uso eficiente y ahorro del agua (PUEAA) a las comunidades organizadas que requieran consumos de agua para uso doméstico con caudales entre 1,0 lps y 4,0 lps.

El presente concepto se expide a solicitud del Director de Gestión Integral del Recurso Hídrico, y con sujeción a lo consagrado en el artículo 28 de la Ley 1755

² Ley 99 de 1993. “Artículo 31: Funciones. Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones: (...) 2) Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;”

³ Ibidem “11) Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, uso y depósito de los recursos naturales no renovables, incluida la actividad portuaria con exclusión de las competencias atribuidas al Ministerio del Medio Ambiente, así como de otras actividades, proyectos o factores que generen o puedan generar deterioro ambiental. Esta función comprende la expedición de la respectiva licencia ambiental. Las funciones a que se refiere este numeral serán ejercidas de acuerdo con el artículo 58 de esta Ley.

12) Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;”

de 2015 que reza: “Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución”.

Atentamente,



LAURA CAMILA RAMOS DÍAZ

Jefe Oficina Asesora Jurídica

Proyectó: Jenny Marisel Moreno Arenas – Profesional Especializado OAJ

Revisó: Emma Judith Salamanca – Asesora OAJ

